

ด่วนมาก

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๑๘๕๑



ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓
ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย
กรณีจังหวัดจันทบุรี ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อ
เป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

จังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
เป็นไปตามขั้นตอนที่ถูกต้อง และเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอแจ้ง
นายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรพงษ์ มานะสุขอนันต์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
ประสานงาน นายเอกวิทย์ บุบผาโชติ โทร. ๐๖๓ ๒๐๖ ๖๔๗๘

ดูฉบับจริง
A. ๒๓ เม.ย. ๖๙

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓



สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดอุดรดิตถ์

เลขที่รับ..... 3183

วันที่..... 29 เม.ย. 2569

เวลา..... 16.4

บท. บถ. สส. กม. กก. บป.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง หรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๑๒๓

ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรี หรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธณาวุฑฒ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ด่วนมาก
ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๕๖๖๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง การเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๒๓.๔/๔๔๘๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดจันทบุรีได้รับแจ้งจากอำเภอ ว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ วาระการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏว่านาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ชั่วคราว ได้ใช้ดุลพินิจตัดสินิธินาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๕ จากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากผู้รับรองคือนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๑๐ ได้รับรองนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๖ ไปแล้ว แต่ปรากฏว่านาย ได้ขอสละสิทธิจากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นการแสดงเจตนาโดยสมัครใจมีผลในทันที การสละสิทธินั้น ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิการรับรองของนาย ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน การที่นาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชั่วคราว ตัดสิทธิ นาย จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย คำสั่งอำเภอ ที่ ๒๙/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ เรื่อง แต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นกัน โดยจังหวัดจันทบุรี มีความเห็นว่า นาย ได้ใช้สิทธิรับรองนาย ไปแล้ว แต่นาย ได้ขอสละสิทธิจากการเป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การสละสิทธินั้นย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ กำหนดวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิรับรองของนาย ย่อมคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน จังหวัดจันทบุรีเห็นพ้องด้วยกับความเห็นอำเภอ ข้างต้น จึงขอหารือว่าความเห็นของ จังหวัดจันทบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีประธานสภาและรองประธานสภาคนหนึ่งซึ่งเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระบวนการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ กล่าวคือ ขั้นตอนการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นที่สมควรให้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ได้กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง

/ประธานสภา ...

ประธานสภาท้องถิ่น โดยการเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ประเด็นตามข้อเท็จจริงที่ต้องพิจารณาว่าการรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ได้รับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ถูกเสนอชื่อให้เป็นประธานสภาท้องถิ่น ที่ภายหลังมีการขอสละสิทธิจะถือเป็นการใช้สิทธิรับรองแล้วหรือไม่ หรือสิทธิรับรองนั้นจะกลับคืนสู่ฐานะเดิม เห็นว่า การรับรองเป็นกลไกที่กฎหมายกำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นที่เสนอเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรอง ซึ่งเป็นกลไกเพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นร่วมกันถ่วงดุลเรื่องหรือญัตติต่าง ๆ ที่จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาท้องถิ่น เพื่อให้การประชุมสภาท้องถิ่นเป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ดังเช่นการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นประธานสภาท้องถิ่นกฎหมายก็กำหนดให้มีผู้รับรอง ซึ่งเป็นการดำเนินการในขั้นต้นก่อนมีการพิจารณาลงมติของสมาชิกสภาท้องถิ่น อีกทั้ง การรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนให้มีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวก็แสดงให้เห็นชัดว่าการรับรองคือการใช้ดุลพินิจในเบื้องต้นแล้วว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นจึงถือเป็นการใช้สิทธิรับรองโดยถูกต้องและสมบูรณ์แล้ว แม้ภายหลังสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ถูกเสนอชื่อและตนได้รับรองจะขอสละสิทธิอันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่ได้ทำให้ผลแห่งการรับรองเสียไปหรือสิ้นผลไป เพราะการรับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นไม่อาจล่วงรู้ได้ถึงผลที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังเช่นไม่อาจรู้ได้ว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นจะได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือไม่เมื่อข้อเท็จจริงนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับรองนาย เป็นผู้สมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยปรากฏว่านาย ได้ขอสละสิทธิจากการเป็นผู้เสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การขอสละสิทธิของนาย อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่อาจส่งผลให้การรับรองของนาย เสียไปหรือสิ้นผลไปแต่อย่างใด การใช้สิทธินั้นจึงไม่อาจลบล้างได้โดยการขอสละสิทธิของผู้ที่ตนรับรอง อีกทั้งไม่อาจกลับคืนสู่ฐานะเดิมได้ เพราะไม่ใช่เหตุสุดวิสัยหรือเกิดจากการยินยอมของทั้งสองฝ่าย เนื่องจากเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียว เมื่อเป็นเช่นนั้น นาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่อาจรับรองนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับความเห็นของจังหวัดจันทบุรี การดำเนินการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงขอด้วยกฎหมาย ดังนั้น การเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดจันทบุรีเพื่อแจ้งให้อำเภอ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๘๓

