

# ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๖/ว ๕๘



ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์  
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การบริหารจัดการขยะในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอลับแล และนายอำเภอพาคทา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพการลักลอบทิ้งขยะในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ด้วยในที่ประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการจัดทำแผนการขับเคลื่อนโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และที่ประชุมซักซ้อม เพื่อสร้างความเข้าใจการดำเนินงานตามแผนการขับเคลื่อนโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อนขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด อุตรดิตถ์ (ชั้น ๓) ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์ ได้ปรากฏภาพการลักลอบทิ้งขยะในเขตพื้นที่องค์กรบริหาร ส่วนตำบลน่านกกก อำเภอลับแล บริเวณที่สาธารณะใกล้เคียงกับตลาดผลไม้ขององค์การบริหารส่วนตำบลน่านกกก โดยองค์การบริหารส่วนตำบลน่านกกกได้ติดตั้งป้ายห้ามทิ้งขยะแล้ว แต่ยังมีประชาชนมาลักลอบทิ้งขยะ เป็นจำนวนมาก ทำให้ส่งกลิ่นเหม็น เสียภาพลักษณ์ต่อผู้ที่พบเห็น และองค์การบริหารส่วนตำบลพาคทา อำเภอพาคทา บริเวณริมแม่น้ำปาด ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ ตำบลพาคทา พบว่ามีขยะจำนวนมากที่ประชาชน มาลักลอบทิ้งไว้ ทำให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างมาก เนื่องจากเป็นสถานที่ที่อยู่ใกล้ริมแม่น้ำ

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีการลักลอบ ทิ้งขยะในเขตพื้นที่องค์กรบริหาร ส่วนตำบลน่านกกก และองค์การบริหารส่วนตำบลพาคทา เป็นเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำให้สถานที่หรือแหล่งน้ำเกิดความสกปรก มีการสะสมสิ่งของ เป็นเหตุให้มีกลิ่นเหม็น เกิดละอองเป็นพิษ เป็นที่เพาะพันธุ์พาหะนำโรค และก่อให้เกิดความเสื่อม หรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพ เพื่อเป็นการระงับเหตุรำคาญดังกล่าว จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มอบหมายให้ นายอำเภอลับแลและนายอำเภอพาคทาในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลน่านกกก และองค์การบริหาร ส่วนตำบลพาคทา ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรณีการลักลอบทิ้งขยะดังกล่าว โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลน่านกกก และองค์การบริหารส่วนตำบลพาคทา ดำเนินการตามมาตรา ๒๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐

/และข้อ ๖

และข้อ ๖ แห่งประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเร็ว พร้อมทั้งให้อำเภอลับแล และอำเภอพากทำรายงานความคืบหน้า แผนการดำเนินการแก้ไขปัญหา ซึ่งขอให้กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ โดยเร็วที่สุด เพื่อลดการเกิดผลกระทบต่อประชาชน ปัญหา อุปสรรค ให้ทราบทุกระยะ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นฯ  
โทร ๐-๕๕๔๐-๓๐๐๘ ต่อ ๓  
ผู้ประสาน นางศรัณย์ลักษณ์ ภูถาวรณ ๐๘-๘๒๘๐-๘๔๑๒

ภาพการลักลอบทิ้งขยะ ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนานกกก







# ส่วนที่ ๑

## บันทึกข้อความ

รอง ผวจ.(2)
เลขที่รับ 015
รับวันที่ 3 ม.ค. 68
เวลา

ส่วนราชการ ส.นง. ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรดิตต์ (กลุ่มงานบปฯ) โทร. ๐-๕๕๔๐-๓๐๐๘

ที่ อต ๐๐๒๓.๓/ ๖

วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๘

ผู้ว่าราชการจังหวัด

เรื่อง การบริหารจัดการขยะในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขที่รับ 5191

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตต์

รับ ๓ ม.ค. ๒๕๖๘

เวลา

### ๑. ต้นเรื่อง

ด้วยในที่ประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการจัดทำแผนการขับเคลื่อนโครงการถังขยะเปียกลดโลกร้อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และที่ประชุมซักซ้อมเพื่อสร้างความเข้าใจการดำเนินงานตามแผนการขับเคลื่อนโครงการถังขยะเปียกลดโลกร้อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรดิตต์ (ชั้น ๓) ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตต์ ได้ปรากฏภาพการลักลอบทิ้งขยะในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนตำบลนานกกก อำเภอลับแล บริเวณที่สาธารณะใกล้เคียงกับตลาดผลไม้ขององค์การบริหารส่วนตำบลนานกกก โดยองค์การบริหารส่วนตำบลนานกกกได้ติดตั้งป้ายห้ามทิ้งขยะแล้ว แต่ยังมีประชาชนมาลักลอบทิ้งขยะเป็นจำนวนมาก ทำให้ส่งกลิ่นเหม็น เสียภาพลักษณ์ต่อผู้ที่พบเห็น และองค์การบริหารส่วนตำบลปากท่า อำเภอปากท่า บริเวณริมแม่น้ำปาด ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ ตำบลปากท่า พบว่ามีขยะจำนวนมากที่ประชาชนมาลักลอบทิ้งไว้ ทำให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างมาก เนื่องจากเป็นสถานที่ที่อยู่ใกล้ริมแม่น้ำ (เอกสาร ๑)

### ๒. ขอกฎหมาย/คำสั่ง/ข้อบังคับ

๒.๑ พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๒๓ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย สภาพัฒนาการปกครองส่วนตำบลอาจดำเนินกิจการภายใต้ตำบลดังต่อไปนี้

(๓) จัดให้มีและรักษาทางระบายน้ำ และรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

มาตรา ๙๐ ให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ (เอกสาร ๒)

๒.๒ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่มีเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อน แก่ผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ต้องประสบกับเหตุนั้น ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่า เป็นเหตุรำคาญ

(๑) แหล่งน้ำ ทางระบายน้ำ ที่อาบน้ำ ส้วม หรือที่ใส่มูล หรือเถ้า หรือสถานที่อื่นใด ซึ่งอยู่ในทำเลที่ไม่เหมาะสม สกปรก มีการสะสม หรือหมักหมมสิ่งของ มีการเททิ้งสิ่งใด เป็นเหตุให้มีกลิ่นเหม็นหรือละอองเป็นพิษ หรือเป็น หรือน่าจะเป็นที่เพาะพันธุ์พาหะนำโรค หรือก่อให้เกิดความเสื่อม หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

(๔) การกระทำใดๆ อันเป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสิ้นสะอาด ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด จนเป็นเหตุให้เสื่อม หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

มาตรา ๒๗ กรณีที่เกิดเหตุรำคาญในที่ หรือทางสาธารณะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจดำเนินการออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้บุคคล ซึ่งเป็นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุ รำคาญนั้น ดำเนินการระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการการป้องกันเหตุรำคาญมิให้ เกิดเหตุรำคาญขึ้นในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงาน ท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง และเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น ระงับเหตุรำคาญนั้น และอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญ เช่นอีก โดยบุคคลซึ่งเป็น ต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญ ต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดการนั้น

มาตรา ๒๘/๑ เมื่อปรากฏว่ามีเหตุรำคาญเกิดขึ้นตามมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ เป็นบริเวณกว้างจนก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจประกาศ กำหนดให้บริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การระงับเหตุรำคาญตามวรรคหนึ่งและการจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุ รำคาญนั้นเกิดขึ้นอีกในอนาคตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด

ในกรณีที่เหตุรำคาญตามวรรคหนึ่งได้ระงับจนไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของ สาธารณชนแล้วให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศยกเลิกพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญนั้นโดยไม่ชักช้า (เอกสาร ๓)

๒.๓ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗

ข้อ ๖ การจัดการมูลฝอยตามประกาศนี้ให้ราชการส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามหลักการ พัฒนาอย่างยั่งยืน โดยจัดให้มีระบบจัดการและกำจัดมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ด้านอื่น ๆ ได้ (เอกสาร ๔)

๒.๔ คำสั่งจังหวัดอุดรธานี ที่ ๑๔๗/๑๓/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติม คำสั่งมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี โดยผู้ว่าราชการ จังหวัดอุดรธานีมอบอำนาจให้นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี ในการควบคุม กำกับดูแล และการประสานการปฏิบัติราชการของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

(เอกสาร ๕)

### ๓. ข้อพิจารณา/ข้อเสนอ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีการลักลอบ ทิ้งขยะในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลน่านกกก และองค์การบริหารส่วนตำบลปากท่า เป็นเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำให้สถานที่หรือแหล่งน้ำเกิดความสกปรก มีการสะสมสิ่งของ เป็นเหตุให้มีกลิ่นเหม็น เกิดละอองเป็นพิษ เป็นที่เพาะพันธุ์พาหะนำโรค และก่อให้เกิดความเสื่อม หรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพ เพื่อเป็นการระงับเหตุรำคาญ ดังกล่าว เห็นควรอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร ส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มอบหมายให้นายอำเภอลับแลและนายอำเภอปากท่าในฐานะ ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลน่านกกก และองค์การบริหารส่วนตำบลปากท่า ดำเนินการตามหน้าที่ และอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรณีการลักลอบทิ้งขยะดังกล่าว โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลน่านกกก และองค์การบริหารส่วนตำบลปากท่า ดำเนินการตามมาตรา ๒๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและ

/องค์การ...

องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติ  
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ และ ข้อ ๖ แห่งประกาศ  
กระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเร็ว พร้อมทั้งให้อำเภอกลับแล และอำเภอปากท่า  
รายงานความคืบหน้า แผนการดำเนินการแก้ไขปัญหา ซึ่งขอให้กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด  
เพื่อลดการเกิดผลกระทบต่อประชาชน ปัญหา อุปสรรค ให้ทราบทุกระยะ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้



(นายเขียนชัย วงศ์ษา)  
ท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

- ๑. ลงนามแล้ว
- ๒. นำเรียน ผวจ.อศ.
  - เพื่อโปรดทราบ
  - เพื่อโปรดพิจารณา



(นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี  
๓ ม.ค. ๒๕๖๘

- ทวณ  
- ทวีพัฒน์ นิลรัตน์  
คดีของกรมป้องกัน  
และบรรเทาสาธารณภัย  
ผู้กมลพหิงษา



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

๓ ม.ค. ๒๕๖๘

ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ๒๕-๖ ม.ค. ๖๘  
เจ้าพนักงาน   
2 ๕๖๖๘