

**ด่วนที่สุด**  
ที่ อด ๐๐๒๓.๓/ว ๑๒๗๐



ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตถ์  
ถนนประชนานิมิตร อด ๕๓๐๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง บันทึกร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๔๙๖  
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุดรดิตถ์ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานปลัด  
สำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดให้มีพิธีการลงนามบันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจ  
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการ  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่ง กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)  
มีวัตถุประสงค์ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานหรือการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และฟื้นฟู อุทยานแห่งชาติ  
วนอุทยาน สวนรุกชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ การปรับปรุง  
การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพ หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่อยู่อาศัยและทำกินภายในเขต  
พื้นที่โครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษา  
พันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า โดยมุ่งเน้นมาตรการอนุรักษ์ดินและการส่งเสริมและสนับสนุน  
การปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านงานควบคุม  
ป้องกัน และดับไฟป่า และงานพัฒนาป่าชุมชน และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมหรือพัฒนาคุณภาพ  
ชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยหรือทำกิน  
ตามการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ การจัดการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล  
และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนา  
คุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้สมดุลและไม่เป็นการ  
ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการ  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานในพิธีเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

จังหวัดอุดรดิตถ์พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามบันทึกความร่วมมือสนับสนุน  
การกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงขอแจ้งให้  
องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทร ๐-๕๕๔๐-๓๐๐๘ ต่อ ๓  
ผู้ประสานงาน นายภูวนาด สุนิล ๐๘-๗๘๔๓-๘๗๗๒

(นายสหวิช อภิชัยวิศรุตกุล)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๕๗๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง บันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
จำนวน ๓ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดให้มีพิธีการลงนามบันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีวัตถุประสงค์ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานหรือการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และฟื้นฟู อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนรุกขชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ การปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่อยู่อาศัยและทำกินภายในเขตพื้นที่โครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า โดยมุ่งเน้นมาตรการอนุรักษ์ดินและการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านงานควบคุมป้องกัน และดับไฟป่า และงานพัฒนาป่าชุมชน และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยหรือทำกินตามการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ การจัดการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้สมดุลและไม่เป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานในพิธีเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เพื่อให้การดำเนินการตามบันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น  
กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดหางบประมาณเงินอุดหนุน  
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๕๖



บันทึกความร่วมมือ การส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงาน  
ด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ระหว่าง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
และ  
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้น ณ สำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ระหว่างสี่ฝ่าย ประกอบด้วย

๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “สปน.”
  ๒. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “ทช.”
  ๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “สอ.” และ
  ๔. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)  
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “พอช.”
- ทั้งสี่ฝ่ายได้ตกลงทำบันทึกความร่วมมือกัน โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

**ข้อ ๑ หลักการและเหตุผล**

เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เช่น การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง เป็นต้น และในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดการถ่ายโอนภารกิจด้านการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล ซึ่งเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ขณะที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีหน้าที่สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน เกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จึงได้ร่วมกันจัดทำบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ขึ้น

## ข้อ ๒ วัตถุประสงค์ของความร่วมมือ

๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้สมดุลและไม่เป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๒ ดำเนินการอื่น ๆ ที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดไว้ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

## ข้อ ๓ กรอบแนวทางการร่วมมือ

๓.๑ ทช. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ สถ. ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ องค์กรความรู้ พนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ ร่วมเป็นวิทยากรให้ความรู้ในการทำงาน

๓.๑.๒ ประสานความร่วมมือกับ สถ. เพื่อประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความร่วมมือกับ ทช. ในการจัดฝึกอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเลรวมทั้งการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ ตลอดจนอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ สถ. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ทช. ดังต่อไปนี้

ส่งเสริม สนับสนุน และให้ความร่วมมือกับ ทช. ในการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล

๓.๓ พอช. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ทช. และ สถ. ดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ ร่วมสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพชีวิต และแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยของชุมชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง การจัดกลุ่มออมทรัพย์ พัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มองค์กรชุมชน

๓.๓.๒ ร่วมสนับสนุนกระบวนการออกแบบวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย โดยคำนึงถึงระบบนิเวศ การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๓.๓ สนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรชุมชนในการพัฒนาที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน ระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น คุณภาพชีวิต การสร้างกระบวนการเรียนรู้ ตลอดจนสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามความจำเป็น

๓.๔ สปน. จะร่วมมือและประสานงานกับ ทช. สถ. และ พอช. เพื่ออำนวยความสะดวก การดำเนินการร่วมกันข้างต้นให้เรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด สอดคล้องกับภารกิจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล

๓.๕ ทั้งสี่ฝ่ายจะร่วมมือกันดำเนินกิจกรรม ดังต่อไปนี้

๓.๕.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ในการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล

๓.๕.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ที่สอดคล้องกับการจัดการ การบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๕.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๕.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่อาศัยหรือทำกินในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพพื้นที่วิถีชีวิตและทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

**ข้อ ๔ เจเนอซีของความร่วมมือ**

การดำเนินกิจกรรมตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จะต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ตลอดจนระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้อง

**ข้อ ๕ ระยะเวลาความร่วมมือ**

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ มีกำหนดระยะเวลา ๕ (ห้า) ปี นับแต่วันที่ลงนามในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การแก้ไข เปลี่ยนแปลงบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ตามความเหมาะสมโดยความเห็นชอบร่วมกันทั้งสองฝ่าย และจัดทำบันทึกความร่วมมือเพิ่มเติมแนบท้ายบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การยกเลิกบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ โดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะต้องแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ฝ่ายอื่นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓๐ (สามสิบ) วัน

ในกรณีที่มีการยกเลิกบันทึกความร่วมมือ ให้การดำเนินการใด ๆ ตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้มีผลต่อเนื่องต่อไปจนกระทั่งการนั้นเสร็จสมบูรณ์ เว้นแต่ทั้งสองฝ่ายจะตกลงร่วมกันเป็นอย่างอื่น

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้นเป็น ๔ (สี่) ฉบับ โดยมีข้อความถูกต้องตรงกัน ทุกประการ ทั้งสองฝ่ายได้อ่านและทำความเข้าใจโดยตลอดแล้ว จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญต่อหน้าพยาน และยึดถือไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ

กรมทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่ง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
(องค์การมหาชน)

สำนักงานปลัด  
สำนักนายกรัฐมนตรี

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(นายโสภณ ทองดี)

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

(นายสมชาติ ภาระสุวรรณ)

(นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส)

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่ง

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
(องค์การมหาชน)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ  
การกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**สักขีพยาน**

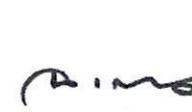
สำนักนายกรัฐมนตรี

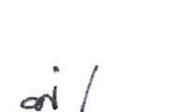
กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

(นางพัชรี อาระยะกุล)  
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์

(นายพงษ์บุญย์ ปองทอง)  
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม  
ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม



บันทึกความร่วมมือ การส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงาน  
ด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ระหว่าง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมป่าไม้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

และ

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

.....

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้น ณ สำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ระหว่างสี่ฝ่าย ประกอบด้วย

๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “สปน.”

๒. กรมป่าไม้

ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “ปม.”

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “สท.” และ

๔. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “พอช.”

ทั้งสี่ฝ่ายได้ตกลงทำบันทึกความร่วมมือกัน โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ หลักการและเหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เช่น การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง เป็นต้น และในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดการถ่ายโอนภารกิจด้านการควบคุมและป้องกันไฟป่า และงานพัฒนาป่าชุมชน ซึ่งเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของกรมป่าไม้ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขณะที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนา

องค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีหน้าที่สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายขององค์กรชุมชน เกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกิจกรรมดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จึงได้ร่วมกันจัดทำบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ขึ้น

## ข้อ ๒ วัตถุประสงค์ของความร่วมมือ

๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านงานควบคุมป้องกัน และดับไฟป่า และงานพัฒนาป่าชุมชน และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยหรือทำกินตามการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒.๒ ดำเนินการอื่น ๆ ที่พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดไว้

## ข้อ ๓ กรอบแนวทางความร่วมมือ

๓.๑ ปม. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ สก. ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ องค์ความรู้ โดยร่วมเป็นวิทยากรให้ความรู้ในการทำงานทั้งด้านการป้องกัน และควบคุมไฟป่า การบริหารจัดการป่าชุมชน และการจัดที่ดินทำกินในเขตป่า

๓.๑.๒ ประสานความร่วมมือกับ สก. เพื่อประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความร่วมมือกับ ปม. ในการจัดฝึกอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุม ป้องกันและดับไฟป่า การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ป่า และการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ โดยมุ่งให้ประชาชนมีส่วนร่วมดูแล ป่าไม้และวางแผนการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นของตนอย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมในการ พัฒนาคุณภาพชีวิตตนเอง ให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ ตลอดจนอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑.๓ ประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการป้องกัน และควบคุมไฟป่า และการบริหารจัดการป่าชุมชน เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ สก. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ปม. ดังต่อไปนี้

๓.๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาในการปฏิบัติ หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่อาศัยหรือทำกินในหรือรอบเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยหรือทำกินโดยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และชุมชนบริเวณรอบ ๆ ป่าชุมชน มีความพร้อมในการพัฒนาคุณภาพชีวิต ที่มีการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

๓.๒.๒ ร่วมกับ ปม. จัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันและควบคุมไฟป่า ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒.๓ ร่วมกับ ปม. สำรวจและจัดทำข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า โดยสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับถ่ายโอนภารกิจฯ แจ้งความประสงค์ขอรับการสนับสนุนงบประมาณส่งให้ สก. รวบรวมส่งให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาจัดสรรงบประมาณ (งบเงินอุดหนุน) สนับสนุนการปฏิบัติงานป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒.๔ ติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓ พอช. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ปม. และ สก. ดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ ร่วมสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพชีวิต และแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยของชุมชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง การจัดกลุ่มออมทรัพย์ พัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มองค์กรชุมชน

๓.๓.๒ ร่วมสนับสนุนกระบวนการออกแบบวางผังการใช้ประโยชน์ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยโดยคำนึงถึงระบบนิเวศ การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๓.๓ สนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรชุมชนในการพัฒนาที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน ระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น คุณภาพชีวิต การสร้างกระบวนการเรียนรู้ ตลอดจนสนับสนุนเชื่อที่อยู่อาศัยตามความจำเป็น

๓.๔ สปน. จะร่วมมือและประสานงานกับ ปม. สก. และ พอช. เพื่ออำนวยความสะดวกการดำเนินการร่วมกันข้างต้นให้เรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด สอดคล้องกับภารกิจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล

๓.๕. ทั้งสี่ฝ่ายจะร่วมมือกันดำเนินกิจกรรม ดังต่อไปนี้

๓.๕.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้องและประชาชน ในการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านงานควบคุมและป้องกันไฟฟ้า และงานพัฒนาป่าชุมชน

๓.๕.๒ ส่งเสริม และสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ที่สอดคล้องกับการปลูกสร้าง การบริหารจัดการ การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๕.๓ ส่งเสริม และสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๕.๔ ส่งเสริม และสนับสนุน การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่อยู่อาศัยทำกินในหรือรอบเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่มีโอกาสได้รับสิทธิในการอยู่อาศัยหรือทำกินโดยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และส่งเสริมการดูแลรักษาบริหารจัดการป่าชุมชน รวมถึงการใช้ประโยชน์จากป่าชุมชนให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และวิถีชีวิต

#### ข้อ ๔ เงื่อนไขของความร่วมมือ

การดำเนินกิจกรรมตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จะต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อ พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้อง

#### ข้อ ๕ ระยะเวลาความร่วมมือ

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ มีกำหนดระยะเวลา ๕ (ห้า) ปี นับแต่วันที่ลงนามในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การแก้ไข เปลี่ยนแปลงบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ตามความเหมาะสมโดยความเห็นชอบร่วมกันทั้งสองฝ่าย และจัดทำบันทึกความร่วมมือเพิ่มเติมแนบท้ายบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การยกเลิกบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ โดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะต้องแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ฝ่ายอื่นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓๐ (สามสิบ) วัน

ในกรณีที่มีการยกเลิกบันทึกความร่วมมือ ให้การดำเนินการใด ๆ ตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้มีผลต่อเนื่องต่อไปจนกระทั่งการนั้นเสร็จสมบูรณ์ เว้นแต่ทั้งสองฝ่ายจะตกลงร่วมกันเป็นอย่างอื่น

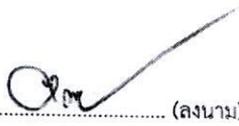
บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้นเป็น ๔ (สี่) ฉบับ โดยมีข้อความถูกต้องตรงกัน ทุกประการ ทั้งสองฝ่ายได้อ่านและทำความเข้าใจโดยตลอดแล้ว จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญต่อหน้าพยาน และยึดถือไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ

กรมป่าไม้

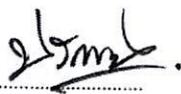
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
(องค์การมหาชน)สำนักงานปลัด  
สำนักนายกรัฐมนตรี

(ลงนาม)

(นายอดิธร นุชดำรงค์)  
อธิบดีกรมป่าไม้

(ลงนาม)

(นายประยูร รัตนเสนีย์)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(ลงนาม)

(นายสมชาติ ภาวะสุวรรณ)  
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
(องค์การมหาชน)

(ลงนาม)

(นายวิฑูร เสียมโอภาส)  
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ  
การกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

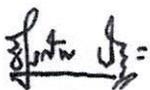
## สักขีพยาน

สำนักนายกรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

(ลงนาม)

(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(ลงนาม)

(นายอดิทธชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

(ลงนาม)

(นางพัชรี อาระยะกุล)  
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์

(ลงนาม)

(นายพงศ์บุญ ปองทอง)  
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม  
ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม



บันทึกความร่วมมือ การส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงาน หรือการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และฟื้นฟู  
อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า  
ระหว่าง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

และ

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

.....

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้น ณ สำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต  
กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ระหว่างสี่ฝ่าย ประกอบด้วย

๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “สปน.”

๒. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “อส.”

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “สถ.” และ

๔. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “พอช.”

ทั้งสี่ฝ่ายได้ตกลงทำบันทึกความร่วมมือกัน โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

#### ข้อ ๑ หลักการและเหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครอง  
สัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่  
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นต้นมา มีเจตนารมณ์เพื่อสงวน อนุรักษ์ คุ้มครอง และบำรุงรักษาทรัพยากร  
ธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ ให้คงอยู่ในสภาพเดิมมิให้  
ถูกทำลาย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการเป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้ทางธรรมชาติหรือนันทนาการของประชาชน  
และเพื่อการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพในอุทยานแห่งชาติ  
เป็นไปอย่างสมดุลและยั่งยืน สงวน อนุรักษ์ คุ้มครอง ดูแลรักษา ฟื้นฟูสัตว์ป่าและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า  
และเขตห้ามล่าสัตว์ป่าอื่น ซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ  
ตลอดทั้งกำหนดให้จัดทำโครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ภายใน  
อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ไม่มีที่ดินทำกิน และได้  
อยู่อาศัยหรือทำกินมาก่อนวันที่พระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ใช้บังคับ และการจัดทำโครงการอนุรักษ์และการใช้  
ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนในอุทยานแห่งชาติ หรือโครงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในเขต  
รักษาพันธุ์สัตว์ป่า และโดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการจัดระบบบริการ

สาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีหน้าที่สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน เกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จึงได้ร่วมกันจัดทำบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ขึ้น

## ข้อ ๒ วัตถุประสงค์ของความร่วมมือ

๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงาน หรือการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และฟื้นฟู อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ

๒.๒ การปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชน ที่อยู่อาศัยและทำกินภายในเขตพื้นที่โครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ อย่างยั่งยืนในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า โดยมุ่งเน้นมาตรการอนุรักษ์ดิน และน้ำ

๒.๓ ดำเนินการอื่น ๆ ที่พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดไว้

## ข้อ ๓ กรอบแนวทางความร่วมมือ

๓.๑ อส. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ สส. ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ องค์ความรู้ พนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ ร่วมเป็นวิทยากรดำเนินโครงการ

๓.๑.๒ ประสานความร่วมมือกับ สส. เพื่อประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความร่วมมือกับ อส. ในการจัดฝึกอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผน แผนงาน หรือโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงาน หรือการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และฟื้นฟูอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ ตลอดจนอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ สส. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ อส. ดังต่อไปนี้

๓.๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ตามโครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า

๓.๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจ และหน้าที่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยรอบอุทยานแห่งชาติ เพื่อประโยชน์ในการควบคุม และลดการพึ่งพิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในอุทยานแห่งชาติ ตามโครงการอนุรักษ์และการใช้ ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนในอุทยานแห่งชาติ และโครงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

๓.๒.๓ ส่งเสริม สนับสนุนและประสานงานให้พิจารณาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนตาม ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒ ตามความเหมาะสมและเป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓ พอช. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ อส. และ สส. ดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ ร่วมสนับสนุนการจัดทำแผนและการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนตาม ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒

๓.๓.๒ สนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรชุมชนในการพัฒนาที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน ระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น และคุณภาพชีวิต

๓.๔ สปน. จะร่วมมือและประสานงานกับ อส. สส. และ พอช. เพื่ออำนวยความสะดวก การดำเนินการร่วมกันข้างต้นให้เรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๕ ทั้งสี่ฝ่ายจะร่วมมือกันดำเนินกิจกรรม ดังต่อไปนี้

๓.๕.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ในการกำหนด ขยาย หรือเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า แผนการบริหารจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ และการกำหนดเขตการจัดการพื้นที่ และแผนการอนุรักษ์และคุ้มครองพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

๓.๕.๒ ส่งเสริม สนับสนุน และประสานงานในโครงการปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยดูแล หรือบำรุงรักษาหลักเขต ป้าย เครื่องหมายแสดงแนวเขต และเครื่องหมายอื่นที่จำเป็น ตามที่ อส. ร้องขอ ตามที่เห็นสมควร

๓.๕.๓ การกระทำการหรืองดเว้นการกระทำใด ๆ ในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือมีเหตุฉุกเฉิน เพื่อช่วยเหลือ หรือป้องกันภัยอันตรายแก่บุคคลหรือชุมชน เพื่อรักษาสภาพธรรมชาติ ระบบนิเวศ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือป้องกันภัยพิบัติอันเป็นสาธารณะ ในกรณี ที่ อส. ร้องขอ และเป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๕.๔ การส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานและงบประมาณเพื่อการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และฟื้นฟูอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ตามหน้าที่และอำนาจของแต่ละฝ่าย

๓.๕.๕ การบูรณาการแผนการบริหารจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ แผนการอนุรักษ์ และคุ้มครองพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า การอนุรักษ์สัตว์ป่า กับแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๓.๕.๖ ส่งเสริมและสนับสนุนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพ รวมทั้งแผนการป้องกัน และควบคุมไฟป่าที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบเพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๕.๗ ส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่อยู่อาศัยหรือทำกินในเขตโครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษา ทรัพยากรธรรมชาติในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าให้มีความเหมาะสม ตามมาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำ

#### ข้อ ๔ เงื่อนไขของความร่วมมือ

การดำเนินกิจกรรมตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จะต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติ อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตลอดจนระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้อง

#### ข้อ ๕ ระยะเวลาความร่วมมือ

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ มีกำหนดระยะเวลา ๕ (ห้า) ปี นับแต่วันที่ลงนามในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การแก้ไข เปลี่ยนแปลงบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ตามความเหมาะสม โดยความเห็นชอบร่วมกันทั้งสองฝ่าย และจัดทำบันทึกความร่วมมือเพิ่มเติมแนบท้ายบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การยกเลิกบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ โดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะต้องแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ฝ่ายอื่นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓๐ (สามสิบ) วัน

ในกรณีที่มีการยกเลิกบันทึกความร่วมมือ ให้การดำเนินการใด ๆ ตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้มีผลต่อเนื่องต่อไปจนกระทั่งการนั้นเสร็จสมบูรณ์ เว้นแต่ทั้งสองฝ่ายจะตกลงร่วมกันเป็นอย่างอื่น

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้นเป็น ๔ (สี่) ฉบับ โดยมีข้อความถูกต้องตรงกัน ทุกประการ ทั้งสี่ฝ่ายได้อ่านและทำความเข้าใจโดยตลอดแล้ว จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญต่อหน้าพยาน และยึดถือไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ

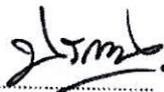
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมอุทยานแห่งชาติ  
สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
(องค์การมหาชน)

สำนักงานปลัด  
สำนักนายกรัฐมนตรี

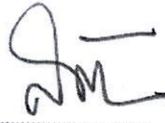
(ลงนาม).....



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(ลงนาม).....



(นายสมหวัง เรืองนิวัติศัย)

รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ

สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ

สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

(ลงนาม).....



(นายสมชาติ ภาระสุวรรณ)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

(องค์การมหาชน)

(ลงนาม).....



(นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ

การกระจายอำนาจให้แก่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### สักขีพยาน

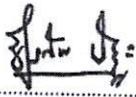
สำนักนายกรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

(ลงนาม).....



(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(ลงนาม).....



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

(ลงนาม).....



(นางพัชรี อาระยะกุล)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม

และความมั่นคงของมนุษย์

(ลงนาม).....



(นายพงศ์บุญย์ ปองทอง)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม

ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม