

ที่ อด ๐๐๒๓.๓/ว ๑๒๙๓



ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตถ์
ถนนประชนานิมิตร อด ๕๓๐๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง หารือเรื่องปรับราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๑๐๕๗
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้ให้ความเห็นในข้อหาหรือของจังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับการปรับราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหาหรือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอส่งเรื่องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางประกอบพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสทวิช อภิชัยวิศรุตกุล)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๕๕๔๐-๓๐๐๘ ต่อ ๓

ผู้ประสานงาน : ธนาภรณ์ เปรมปรี (โทร.) ๐๘๙-๔๓๙๐๙๒๗



ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๑๐๕๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทารือเรื่องปรับราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุบลราชธานี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/๓๑๖๔

ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับการปรับราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอส่งเรื่องให้จังหวัด ใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพล เจริญภูมิ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑ - ๓ ต่อ ๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : นางสาวปรีญาภรณ์ อุบล โทร. ๐๖๒ -๖๐๓๖๑๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๒/๓๒๑๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขี้แจงเหตุผลและเจตนารมณ์ในการออกแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณรายการเงินอุดหนุน
สำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม)

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๕๗๑๔ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๙๖๒๘ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๑๗๙๔

ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/๑๕๕๘

ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ขอให้กระทรวงมหาดไทยชี้แจงเหตุผลและเจตนารมณ์
ในการออกแนวทางปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าเพราะเหตุใดจึงต้องทำการแก้ไขสัญญาที่ได้ลงนาม
ไปแล้ว เพื่อปรับเปลี่ยนราคามาจากที่กำหนดไว้ในสัญญาเดิมให้มีราคาเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงเหตุผลและเจตนารมณ์
ในการออกแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ดังนี้

๑. ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบการปรับเพิ่ม
ราคาน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนม จากเดิมกิโลกรัมละ ๑๙.๐๐ บาท เป็นกิโลกรัมละ ๒๐.๕๐ บาท (เพิ่มขึ้น
กิโลกรัมละ ๑.๕๐ บาท) เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจที่เกิดปัญหาทั่วโลกส่งผลกระทบต่อต้นทุนสินค้าของเกษตรกร
ผู้เลี้ยงโคนม เช่น ค่าอาหารสัตว์ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่กลางปี ๒๕๖๔
จนถึงปัจจุบัน และมีแนวโน้มที่ต้นทุนจะสูงขึ้นอีกในอนาคต ส่งผลให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและผู้ประกอบการ
อุตสาหกรรมนมได้รับผลกระทบอย่างมากจากการแบกรับต้นทุนการผลิตที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ การปรับราคา
รับซื้อน้ำนมดิบตามข้อ ๑ ส่งผลให้ราคากลางนมโรงเรียนเพิ่มขึ้น โดยในการประชุมคณะกรรมการอาหารนม
เพื่อเด็กและเยาวชน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีการพิจารณาประเด็นการปรับราคากลาง
ในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ให้สอดคล้องกับต้นทุนราคาน้ำนมโค
ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งน้ำนมโค ๑ กิโลกรัม ผลิตนมโรงเรียนขนาด ๒๐๐ มิลลิลิตร ได้ ๔.๘๐ ถุงหรือกล่อง ดังนั้น เมื่อราคา
น้ำนมเพิ่มขึ้น ๑.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม จะทำให้ต้นทุนการผลิตนมโรงเรียนเพิ่มขึ้น ถุงหรือกล่องละ ๐.๓๑ บาท

๒. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติอนุมัติในหลักการปรับเพิ่ม
ราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๑๗๙๔ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติ
ปรับเพิ่มราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ดังนี้

/๑) อนุมัติตาม ...

๑) อนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในปีต่อ ๆ ไป ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ หากยังมีงบประมาณไม่เพียงพอให้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๒) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นมในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ การพิจารณาทบทวนการกำหนดราคากลางรับซื้อน้ำนมดิบให้สอดคล้องกับสถานการณ์ และหากจะมีการปรับเพิ่มหรือลดราคากลางรับซื้อน้ำนมดิบ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม และคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็ก และเยาวชน) พิจารณาผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นให้รอบคอบ ครบถ้วน แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเร็วต่อไป

๓) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวง อุตสาหกรรม และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งให้พิจารณาเตรียมมาตรการรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากความต้องการบริโภคนมโรงเรียนที่มีแนวโน้ม ลดลง เนื่องจากนักเรียนเข้าใหม่มีจำนวนลดลงอย่างต่อเนื่อง เช่น การทยอยปรับลดกำลังการผลิตนมโรงเรียน การแปรรูปนมโคเป็นผลิตภัณฑ์อื่นให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เป็นต้น

๓. กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๙๖๒๘ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ แจ้งการปรับเพิ่มราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน และแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ซึ่งมีเหตุผลและเจตนารมณ์ ในการออกแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑) โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน เป็นนโยบายรัฐบาลตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อแก้ไขปัญหา การขาดสารอาหารในเด็กวัยเรียนและสนับสนุนอุตสาหกรรมโคนมไทย โดยใช้น้ำนมดิบจากเกษตรกรในประเทศ ในการผลิต ปัจจุบันโครงการฯ ครอบคลุมนักเรียนตั้งแต่ระดับชั้นเด็กเล็กถึงระดับประถมศึกษาปีที่ ๖ โดยจัดสรร ให้นักเรียนเป็นเวลา ๒๖๐ วันต่อปีการศึกษา และรัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อนมโรงเรียน ดังกล่าว ทั้งนี้ ราคากลางนมโรงเรียนจะมีการปรับเพิ่มเป็นระยะให้สอดคล้องกับต้นทุนน้ำนมโคที่เพิ่มขึ้น สำหรับการปรับเพิ่มราคากลางนมโรงเรียนในครั้งนี้ มาจากการปรับราคาซื้อน้ำนมโคที่เพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๑.๕๐ บาท ตามข้อ ๑ จึงส่งผลให้ต้นทุนการผลิตนมโรงเรียนในส่วนของค่าน้ำนมโคเพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ ๐.๓๑ บาท ซึ่งการคำนวณราคากลางนมโรงเรียนใหม่ดังกล่าวสอดคล้องกับแนวทางการอนุญาตปรับราคานมพาณิชย์ ของกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ที่อนุญาตให้ปรับราคาเฉพาะต้นทุนน้ำนมดิบที่สูงขึ้น ๑.๕๐ บาท ต่อกิโลกรัม

๒) แนวทางการบริหารจัดการงบประมาณรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ข้อ ๒.๕ “ภายหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับแจ้งการปรับเพิ่มราคากลางใหม่ในการจำหน่าย ผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ประกอบ ประกาศคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๕ แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไขสัญญาซื้อขายอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของหน่วยจัดซื้อกับผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม ให้มีราคาเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แต่ไม่ให้มีผลย้อนหลัง โดยถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ”

ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ บัญญัติว่า สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ และวรรคสาม บัญญัติว่า การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงินหรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป กรณีการแก้ไขราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ให้มีราคาเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานหรือประโยชน์สาธารณะ ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็ย่อมดำเนินการแก้ไขสัญญาดังกล่าวได้ อย่างไรก็ดี ผลของการแก้ไขสัญญาซื้อขายดังกล่าวจะไม่มีผลย้อนหลัง กล่าวคือ จะมีผลใช้บังคับ ณ วันที่ดำเนินการแก้ไขสัญญาเป็นต้นไป

๓) หากวิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น พบว่า เกษตรกรหลายรายที่เป็นฟาร์มขนาดเล็กไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ เกษตรกรหลายรายเลิกอาชีพการเลี้ยงโคนมและขายฟาร์มทิ้ง เนื่องจากต้นทุนที่ปรับเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม อาจนำไปสู่ปัญหาสภาวะเศรษฐกิจถดถอย ดังนั้น หากไม่มีการแก้ไขสัญญาดังกล่าวเกษตรกรและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบทั่วประเทศอาจลดกำลังการผลิตลงและมีแนวโน้มที่เกษตรกรจะเลิกอาชีพเลี้ยงโคนมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อห่วงโซ่การผลิตนมและผลิตภัณฑ์นมโรงเรียน ทำให้ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการอาหารเสริม (นม) ที่ดำเนินการเพื่อส่งเสริมและช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม แก้ไขปัญหาการขาดสารอาหารในเด็กวัยเรียน ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมโคนมไทย

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวันและเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยรับงบประมาณตรง (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา) เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจร ชีรวินัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๐๐ ต่อ ๕๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๒๑ - ๓ ต่อ ๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสาน นางสาวปริญญารัตน์ อุบล โทร.๐๖๒-๖๐๓๖๑๖๔