

ด่วนมาก

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๖๔



ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตถ์  
ถนนประชนานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทารือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่  
ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย  
กรณีจังหวัดภูเก็ทหรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้าง  
สนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียนได้หรือไม่ จึงส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้  
ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ได้ใช้ประกอบการพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดอุดรดิตถ์พิจารณาแล้ว จึงขอให้อำเภอแจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหาร  
ส่วนตำบลทราบและถือปฏิบัติ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป สำหรับองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์แจ้งให้ทราบและถือปฏิบัติด้วยเช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรพงษ์ มานะสุขอนันต์)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดอุดรดิตถ์  
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร ๐ ๕๕๔๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๔ โทรสาร ๐ ๕๕๔๑ ๔๙๘๕  
ประสานงาน นางสาวสุทธิพร ผลดี โทร. ๐๖๓ ๒๐๖ ๖๔๗๘

1000/345  
27 มี.ค. 19

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี  
เลขที่รับ 2995  
วันที่ 27 มี.ค. 2569  
เวลา 134  
 บพ.  บอ.  สส.  กม.  กง  เปร  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐



ด่วนมาก  
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว. ๑๕๐๘

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ทาหรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดภูเก็ต)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๓๓๖  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ต  
หาหรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด  
และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา  
และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dta.go.th  
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์  
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ตัวพิมพ์  
ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๓๓๓๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือจังหวัดภูเก็ต ที่ ภก ๐๐๒๓.๔/๔๑๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดภูเก็ตได้รับแจ้งจากอำเภอ ว่า เทศบาลตำบล ขอหารือการใช้  
งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุ  
ของโรงเรียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่  
ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้  
ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่ให้กรมธนารักษ์ เทศบาลตำบล จึงขอหารือในประเด็นการใช้งบประมาณ  
ของเทศบาลตำบล ดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน  
ได้หรือไม่ โดยจังหวัดภูเก็ตมีความเห็นว่า เทศบาลตำบล มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะ  
และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน  
และการส่งเสริมกีฬา การจัดทำโครงการก่อสร้างสนามกีฬาในพื้นที่ตำบล เพื่อให้บริการประชาชน  
จึงถือเป็นภารกิจที่อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดแต่การใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้าง  
สิ่งสาธารณูปโภคในที่ดินซึ่งอยู่ในความครอบครองของส่วนราชการอื่นนั้นจะต้องเป็นไปตามระเบียบและแนวทาง  
ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่  
หรือผู้มีอำนาจกำกับดูแลที่ดินราชพัสดุนั้น กรณีดังกล่าวข้างต้นเทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการ  
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้  
จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดภูเก็ต ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่  
และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่  
โดยมีหลักการว่าหน้าที่และอำนาจนั้นต้องอยู่ภายใต้กฎหมายกำหนดให้เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะอย่างถูกต้อง และต้องเกิดประโยชน์และความคุ้มค่า  
เทศบาลตำบลมีหน้าที่และอำนาจในการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริม  
การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ในพื้นที่ตามมาตรา ๕๐ (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก  
เยาวชน สามารถดำเนินการได้ทั้งการจัดกิจกรรมหรือการจัดสร้างสถานที่ ก่อสร้างสิ่งต่าง ๆ หรือจัดหาอุปกรณ์  
เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าว เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงเทศบาลตำบล จะดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬา  
เทศบาลตำบล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล  
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน กรณีจึงอยู่ในหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ดี แม้การดำเนินการ  
ดังกล่าวอยู่ในขอบแห่งหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้แต่ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า โครงการก่อสร้าง

/สนามกีฬา ...

สนามกีฬาเทศบาลตำบล จะดำเนินการในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน  
ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่  
ให้กรมธนารักษ์ เห็นว่า ที่ราชพัสดุให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ  
ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๙  
การที่โรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่ให้  
กรมธนารักษ์ ก็ไม่เป็นเหตุให้เทศบาลตำบล สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุ  
ของโรงเรียน ได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา  
ขั้นพื้นฐาน ที่ ๔๙๙/๒๕๕๓ เรื่อง มอบอำนาจการใช้ที่ดินราชพัสดุในความครอบครองของโรงเรียน  
สั่ง ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้ที่ดินราชพัสดุจะต้องนำไปใช้ในเรื่องที่สอดคล้อง  
กับนโยบาย วัตถุประสงค์ และภารกิจหลักของโรงเรียน จึงเห็นได้ชัดว่าการยินยอมให้ใช้ที่ดินราชพัสดุ  
ของโรงเรียน เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ในโรงเรียนเพื่อส่งเสริม  
ความเป็นเลิศด้านกีฬาและนันทนาการให้กับนักเรียนโรงเรียน ซึ่งไม่สอดคล้องกับ  
วัตถุประสงค์ของเทศบาลตำบล ที่เป็นไปเพื่อเด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล  
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน จากที่กล่าวมาข้างต้น เทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการ  
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้  
ซึ่งหากเทศบาลตำบล และโรงเรียน ประสงค์จะดำเนินโครงการดังกล่าว  
ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามเงื่อนไขการใช้ที่ราชพัสดุ โดยโรงเรียน ต้องดำเนินการ  
สงวนพื้นที่ส่วนที่จะใช้ดำเนินโครงการให้แก่กรมธนารักษ์และเทศบาลตำบล อาจขอใช้พื้นที่ส่วนดังกล่าว  
เพื่อดำเนินโครงการต่อไป หรือเทศบาลตำบล อาจตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับโรงเรียน  
เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการ  
ต้องพิจารณาถึงสถานะทางการเงินการคลัง ระเบียบกฎหมาย ประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะเกิดกับประชาชน  
ในพื้นที่ประกอบกัน จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดภูเก็ตเพื่อแจ้งให้เทศบาลตำบล ดำเนินการ  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



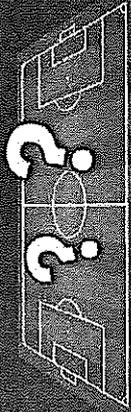
(นายธีรธรรม สุกวินบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์  
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๔๔๓

# ‘โครงการก่อสร้าง สนามกีฬา เทศบาลตำบล น. ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน น.’

ที่มาและประเด็นหารือ →



**ข้อเท็จจริง:**  
เทศบาล น.  
อยากสร้าง  
สนามกีฬา

ใบที่ราชพัสดุ  
ของ  
โรงเรียน น.

วัตถุประสงค์: ประชาชนใช้ร่วมกัน  
โรงเรียนยินยอม แต่ไม่คืนที่ดิน  
ให้บริรักษ์



**ประเด็นหารือ:** เทศบาล  
ใช้เงินตัวเองสร้างได้หรือไม่?

หน้าที่และอำนาจ →



เทศบาลตำบล น.

การพิจารณาอำนาจหน้าที่:

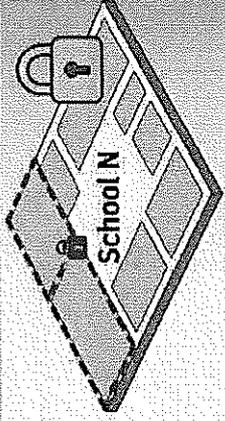
ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496  
(ม. 50)

เทศบาล มีหน้าที่ส่งเสริมการศึกษา  
และพัฒนาเยาวชน



**สรุป:** การสร้าง สนามกีฬา  
เพื่อประโยชน์สาธารณะ  
“ทำได้” อยู่ในอำนาจ

ข้อจำกัดกฎหมายที่ราชพัสดุ →



ข้อจำกัดการใช้พื้นที่:

- พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2562 (ม. 19): ต้องใช้เพื่อ หน้าที่หน่วยงานนั้นๆ
- คำสั่ง สพฐ. 499/2553: ขอใช้ที่ดินโรงเรียน ต้องเพื่อประโยชน์นักเรียน (สอดคล้องภารกิจหลัก)

**ปัญหา:** เป้าหมายเทศบาล (เพื่อประชาชน) ≠ ภารกิจโรงเรียน (เพื่อนักเรียน)

**สรุป:** สส. ยินยอมอย่างเดียว “ไม่เพียงพอ”

บทสรุปและแนวทางแก้ไข

ผลการพิจารณา:

**## เทศบาล “ไม่สามารถ”**  
ดำเนินการโครงการในกรณีนี้ได้

✓ **แนวทางแก้ไข** (หากอยากทำต่อ):

วิธีที่ 1: สส. คืนที่ดินให้บริรักษ์  
→ เทศบาลขอใช้ตรง

วิธีที่ 2: เทศบาลตั้งขบ  
‘เงินอุดหนุน’  
→ ให้ สส. สร้างเอง