

ที่ ๐๐๒๓.๓/ว

๒๘๒๐



ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตถ์

ถนนประชานิมิตร อด ๕๓๐๐๐

๒

มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง การกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๑๘๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดอุดรดิตถ์ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า ได้นำเรื่องขอหารือของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) เกี่ยวกับการดำเนินการกิจ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นส่วนหนึ่งในการรักษาความสงบเรียบร้อย อันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ สำหรับการปราบปรามยาเสพติดไม่ถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีดังนี้

(๑) การจัดทำสื่อ และการจัดทำกิจกรรมรณรงค์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึก ให้แก่ประชาชน

(๒) การจัดทำกิจกรรม หรือการจัดอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

(๓) การจัดกิจกรรมในการบำบัด รักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ ติดตาม ดูแลผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้ผู้ผ่านการบำบัด รักษา ฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด

(๔) การจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดและอุปกรณ์ เพื่อนำไปใช้ตรวจกลุ่มเป้าหมาย เพื่อบำบัด รักษา ฟื้นฟู หรือติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฟื้นฟู

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

/ดังนั้น เพื่อให้ภารกิจ...

ดังนั้น เพื่อให้ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้เจ้าหน้าที่อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบมติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ซึ่งเห็นชอบการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานิต อนรรฆมาศ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดฯ

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร.๐-๕๕๔๐-๓๐๐๘ ต่อ ๑๖ (อ:ปริศนา/งานยาเสพติด/นส.แจ้งภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ผู้ประสานงาน นางปริศนา อุ่นเต็มใจ โทร. ๐๘ ๑๙๖๒ ๐๖๓๑

Change
For Good
เปลี่ยนเพื่อโลกที่ดีกว่า



ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๑๕๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๓๒๒๓
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า ได้นำเรื่องขอหารือของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) เกี่ยวกับการดำเนินการภารกิจการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นส่วนหนึ่งในการรักษาความสงบเรียบร้อยอันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับการปราบปรามยาเสพติดไม่ถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีดังนี้

(๑) การจัดทำสื่อ และการจัดกิจกรรมรณรงค์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน

(๒) การจัดทำกิจกรรมหรือการจัดอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

(๓) การจัดกิจกรรมในการบำบัด รักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ ติดตาม ดูแลผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้ผู้ผ่านการบำบัด รักษา ฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด

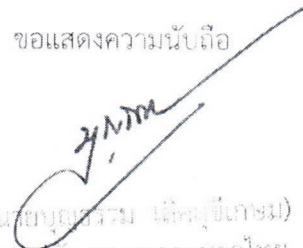
(๔) การจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดและอุปกรณ์เพื่อนำไปใช้ ตรวจกลุ่มเป้าหมายเพื่อบำบัด รักษา ฟื้นฟู หรือติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฟื้นฟู

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัดแจ้งรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่กำกับดูแลงานยาเสพติด ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทราบมติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) ซึ่งเห็นชอบการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๓ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๕๓๐

ผู้ประสานงาน นายเอกพล รัตนนารณ โทร ๐๘๓-๔๒๐-๙๑๓๖



ที่ นร ๐๑๐๗/ ๖๕๒๓

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง การกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ที่ ยธ ๑๑๒๒/๓๕๙๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยขอให้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายว่าด้วยอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน หรือรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ที่ได้รับผิดชอบ รวมถึงภารกิจด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดหรือไม่ และสามารถจัดตั้งโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้หรือไม่ และให้พิจารณาภารกิจป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดว่าสามารถผลักดันให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการหรือสนับสนุนให้หน่วยงานในพื้นที่ได้ดำเนินการกิจหรือไม่ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการได้ ขอพิจารณาออก ประกาศ คำสั่ง หรือระเบียบให้ชัดเจน เพื่อหน่วยงานตรวจสอบและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นส่วนหนึ่งในการรักษาความสงบเรียบร้อย อันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับการปราบปรามยาเสพติดไม่ถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขที่	๒๕๑
วันที่	๔ มิ.ย. ๒๕๖๒
เวลา	๐๙.๔๗ น.

เลขที่	๖๓๑๗
วันที่	๔ มิ.ย. ๒๕๖๒
เวลา	๑๗:๐๒ น.

๒. การกิจ ...

๒. การกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีดังนี้

(๑) การจัดทำสื่อ และการจัดกิจกรรมรณรงค์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน

(๒) การจัดทำกิจกรรมหรือการจัดอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

(๓) การจัดกิจกรรมในการบำบัด รักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ ติดตาม ดูแลผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้ผ่านการบำบัด รักษาฟื้นฟู ผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด

(๔) การจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดและอุปกรณ์เพื่อนำไปใช้ ตรวจกลุ่มเป้าหมาย เพื่อบำบัด รักษาฟื้นฟู หรือติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฟื้นฟู

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ทั้งนี้ ขอความอนุเคราะห์กระทรวงมหาดไทยในการดำเนินการแจ้งให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทราบถึงอำนาจหน้าที่ดังกล่าวด้วย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๑๓

โทรสาร ๐ ๒๘๓ ๔๖๔๒



ที่ ยธ ๑๑๒๒/๓๕๖๐

สำนักงาน ป.ป.ส.

ถนนดินแดง เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สพ. / สก.
เลขที่ ๑๕๖๔
วันที่ ๗/๐๓/๒๕๖๑
เวลา 10.43 น.

เรื่อง การกักในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือ คอ.ปส.จ.นบ. ส่วนที่ ๑๑๒๒/๓๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๑๑๒๒/๓๕๖๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐
๓. รายงานการประชุมหารือแนวทางการปฏิบัติการจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดของจังหวัด อำเภอลำปาง และท้องถิ่น วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๔. หนังสือ สำนักงาน ป.ป.ส. ที่ ยธ ๑๑๒๒/๑๐๖๘๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐
๕. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๑๑๒๒/๓๕๖๐ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้รับการประสานจากศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดนนทบุรี (คอ.ปส.จ.นบ.) ขอให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือ กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอำเภอปากเกร็ด (คพส.อ.ปากเกร็ด) จังหวัดนนทบุรี ในประเด็นการเบิกจ่ายโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ใช้เงินอุดหนุนของเทศบาลนครปากเกร็ด จัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะพร้อมอุปกรณ์ เป็นเงินจำนวน ๘๕๒,๕๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) จากองค์การเภสัชกรรม เพื่อใช้สำหรับตรวจหรือทดสอบหาสารเสพติดว่าเป็นการเบิกจ่ายที่ขัดต่อกฎหมาย ซึ่งไม่ถูกต้องตามหลักการบริหารงานปกครอง ทำให้กฎหมายไร้สภาพบังคับ และเป็นการเสียหายต่อระเบียบแบบแผนอันดีของทางราชการ ให้เรียกเงินคืนจากผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๘๕๒,๕๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ส่งคืนคลัง ต่อมา คอ.ปส.จ.นบ. ได้ดำเนินการหารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะให้กับศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ (คป.ปส.อ.) ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งว่า เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด หากการอุดหนุนดังกล่าวเป็นไปเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ก็เป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนให้กับอำเภอลำปางเพื่อจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะของผู้ต้องสงสัยได้ โดยดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ ยังมีความเห็นว่า การตรวจเพื่อหาสารเสพติดในปัสสาวะไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่สามารถให้งบประมาณอุดหนุนแก่อำเภอลำปางหรือจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงาน ป.ป.ส....

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการเพื่อหาแนวทางการปฏิบัติการจัดการซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดของจังหวัด อำเภอก และท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

๑. จัดประชุมหารือแนวทางการปฏิบัติการจัดการซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดของจังหวัด อำเภอก และท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมชิดชัย วรรณสถิตย์ อาคาร ๒ ชั้น ๓ สำนักงาน ป.ป.ส. โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานของท่านพร้อมกับผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการประชุมเพื่อหารือดังกล่าว ที่ประชุมมีความเห็นว่า เห็นควรนำเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณามอบหรือถ่ายโอนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนที่ท้องถิ่นสามารถสนับสนุนหรือดำเนินการได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. จัดทำหนังสือถึงสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อหารือแนวทางการสนับสนุนงบประมาณในเรื่องดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือตอบข้อหารือว่า เห็นควรหารือไปยังคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายว่าอำนาจหน้าที่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน หรือรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่รับผิดชอบ รวมถึงภารกิจด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดด้วยหรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

สำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะหน่วยงานกลางและเป็นเจ้าภาพในการบูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด มีความเห็น ดังนี้

๑) การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด มีความจำเป็นที่ต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามามีส่วนรับผิดชอบโดยตรง โดยเฉพาะด้านการป้องกันยาเสพติด การบำบัดรักษาและติดตามผู้เสพยาเสพติด เนื่องจากมีกลไกและหน่วยงานที่ใกล้ชิด มีความผูกพันโดยตรงกับประชาชนในพื้นที่ เป็นกลไกเชื่อมโยงในการนำนโยบายของส่วนกลางไปสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่น

๒) ในกรณีการจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติด เป็นเครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ที่มีความจำเป็นในการตรวจ ทดสอบว่าบุคคลนั้นต้องสงสัยว่าจะเป็นผู้มีสารเสพติดในร่างกายหรือไม่ ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการในหลายมาตรการ ดังนี้

- ด้านการป้องกันยาเสพติด ได้แก่ การตรวจหาสารเสพติดในกลุ่มเสี่ยง ซึ่งจัดทำโครงการด้านป้องกันโดยหน่วยงานต่าง ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถานประกอบการ ร่วมกับฝ่ายปกครอง ผู้นำท้องถิ่น/ท้องที่ ผู้นำชุมชน เจ้าของสถานประกอบการ เป็นต้น

- ด้านการบำบัดรักษายาเสพติด ได้แก่ การค้นหาและนำผู้เสพในชุมชนเข้ารับการบำบัดจนถึงการติดตามผู้ผ่านการบำบัด ในกระบวนการติดตามว่ามีการกลับไปใช้สารเสพติดหรือไม่ ซึ่งประสานการดำเนินการกับหน่วยงานด้านสาธารณสุข ฝ่ายปกครอง ผู้นำท้องถิ่น/ท้องที่ ผู้นำชุมชน เป็นต้น

- ด้านการปราบปรามยาเสพติด ซึ่งดำเนินการโดยตำรวจ ฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่รัฐที่มีอำนาจหน้าที่

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. จึงขอความอนุเคราะห์ ดังนี้

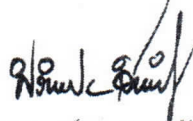
๑. พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายว่าด้วยอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน หรือรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่รับผิดชอบ รวมถึงภารกิจด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดด้วยหรือไม่ และสามารถจัดตั้งโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้หรือไม่

๒. พิจารณาภารกิจการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ว่าสามารถผลักดันให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการหรือสนับสนุนให้หน่วยงานในพื้นที่ได้ตามภารกิจได้หรือไม่

๓. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการได้ ขอพิจารณาออกประกาศ คำสั่ง หรือระเบียบให้ชัดเจน เพื่อหน่วยงานตรวจสอบและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิรินทรียา สิริชัย)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๕๖๓.



(นายวิฑูรย์ เอี่ยมโสภาส)
นวค.นพ.ชพ. รกท.
ผอ.สกก.

- 7 ส.ป. 2561

สำนักยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ ต่อ ๑๓๐๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๙

<http://www.oncb.go.th>

คุณพนธ์

๐๖๓

๗ ส.ค. ๖1

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายวิชณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นายณรงค์ บุญโญ	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
	ที่ปรึกษาการพัฒนากระบวนการ	
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. นายธนาคม จงจิระ	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจ	กรรมการ
	พัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๕. นายพรชัย จีระเวช	ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๖. นายศิริวัฒน์ บุณฑริณ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน	กรรมการ
	การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๗. นางสาวสุภัค ไชยวรรณ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๘. นางสาวนงศินี โมลิเก	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและยุทธศาสตร์	กรรมการ
	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๙. นายศุภกิจ ศิริลักษณ์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	กรรมการร่างกฎหมายประจำ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๑. นางชุตินา หาญเผชิญ	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๒. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	กรรมการ
	และสังคมแห่งชาติ	
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๓. นางพิมพ์พร โอวาสอิธิ	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๔. นางคณิตา ราษฎร์นัย	ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหาร	กรรมการ
	งานท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๑๕. นายเจตต์ อินสว่าง	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ

๑๗. นายอุคร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสการวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์นันท์วัฒน์ บรรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๔. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๖. นายชีโรจน์คาร ปาทาน	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๗. นายชนัฐพงศ์ ศรีวิเศษ	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล	กรรมการ
๒๘. นายนิพนธ์ บุญญามณี	แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๙. นายมังกร ยนต์ตระกูล	ปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๓๐. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	กรรมการ
๓๑. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๓๒. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๓. นายชัยรัตน์ ทองใบ	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๔. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัว	กรรมการ
๓๕. นายวิชัย ไตรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ	กรรมการ
๓๖. นายสำเนา รัตมิต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๗. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล	กรรมการ
	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	เลขานุการ
	รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ	
	การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	กรรมการ	ติดราชการ
๒. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	กรรมการ	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายณวัฒน์ มหาพันธ์	ที่ปรึกษาด้านการกระจายอำนาจ
๒. นางสาวญาติกาน นิธิธีราพร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวพิมพ์นารา บัวเกิด	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นายทิวากร พิศาลสุฤติกรรม	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๗. นายวรพจน์ จตุรนต์รศมี	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๘. นายทองดี มุ่งดี	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๙. นายอุบราช พันธุ์ภักดี	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๐. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๑. นางสาวศิวพร พรหมวงษ์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๒. นายชฎิล โรจนานนท์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๓. นางสาวณัฐวรรณ อินทรทิพย์	สำนักงานปรมาณู
๑๔. นายเฉลิม ปราสาททอง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๕. นางสาววาสนา ยี่รงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖. นายจิรเมธ บัวงาม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นายจุมพล สมุทรวินิจพันธุ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นายอินศร อุ่นใจ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙. นางสาวอำภา นรนาถตระกูล	กรุงเทพมหานคร
๒๐. นางรัตนา เจริญพาณิชย์	กรุงเทพมหานคร
๒๑. นางสาวณัฐชานันท์ โชติเสถียรธรรม	กรุงเทพมหานคร
๒๒. นางสาวณัฏฐา วิบูลย์ธนกันท์	กรุงเทพมหานคร
๒๓. นางสาวสมพร ทองทวี	กรุงเทพมหานคร
๒๔. นางสาวนภา ชมไพบูลย์	กรุงเทพมหานคร
๒๕. นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ด. ติดตามการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายพรชัย สุริยะเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน กรรมการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ด. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๐๐๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ แล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ด. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างลง

เลขานุการ รายงานว่า นายไฉน ถิ่นทอง กรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเมินทุนทรัพย์ที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายที่ดินทั้งหมด และกำหนดคบทัญญัตติรองรับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโดยคำนวณตามราคา ประเมินทุนทรัพย์ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีบัญชีราคาประเมินทรัพย์สันตามกฎหมายว่าด้วยการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐใช้บังคับ

ประธาน กล่าวว่ ขณะนี้กฎหมายนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รับทราบ และการเสนอเรื่องกฎหมายขอให้ฝ่ายเลขานุการติดตามความคืบหน้าเพื่อให้ข้อมูลเป็นปัจจุบันด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การกั้งในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้ขอหารือกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ในประเด็นการเบิกจ่ายโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ใช้เงินอุดหนุนของเทศบาลนครปากเกร็ด จัดซื้อชุดตรวจหายาเสพติดในปัสสาวะพร้อมอุปกรณ์ เป็นเงินจำนวน ๘๕๒,๕๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นสองพันห้าร้อยบาท) จากองค์การเภสัชกรรม เพื่อใช้สำหรับตรวจหรือทดสอบหาสารเสพติด โดยให้เรียกคืนจากผู้เกี่ยวข้อง จำนวน ๘๕๒,๕๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นสองพันห้าร้อยบาท) ส่งคืนคลัง ต่อมาศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดนนทบุรี ได้ดำเนินการหารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะให้กับศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดนนทบุรีได้ดำเนินการหารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะให้ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่ เมื่อ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดหากการอุดหนุนดังกล่าวเป็นไปเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดก็เป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนให้กับอำเภอเพื่อจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะของผู้ต้องสงสัยได้ โดยดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ ยังคงมีความเห็นว่ การตรวจเพื่อหาสารเสพติดในปัสสาวะไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่สามารถให้งบประมาณอุดหนุนแก่อำเภอหรือจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะได้

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จึงขอความอนุเคราะห์ ดังนี้

๑. พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายว่ด้วยอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน หรือรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ที่ได้รับผิดชอบ รวมถึงภารกิจด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดหรือไม่ และสามารถจัดตั้งโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้หรือไม่

๒. พิจารณาภารกิจป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดว่าสามารถผลักดันให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการหรือสนับสนุนให้หน่วยงานในพื้นที่ได้ตามภารกิจหรือไม่

๓. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการได้ ขอพิจารณาออก ประกาศ คำสั่ง หรือระเบียบให้ชัดเจน เพื่อหน่วยงานตรวจสอบและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๓๐) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๒๓) การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๕๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

บรรดาอำนาจหน้าที่ใดซึ่งเป็นของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคอาจมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐

ให้กิจการต่อไปนี้เป็นกิจการที่ส่วนราชการท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำ

(๑๐) รักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

(๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน

มาตรา ๕๓ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการตามที่ระบุในมาตรา ๕๐

มาตรา ๕๖ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการตามที่ระบุในมาตรา ๕๓

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(๖) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

คณะกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาในเรื่องดังกล่าวและมีมติว่าการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๑๖ (๓๐) และมาตรา ๑๗ (๒๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ส่วนการปราบปรามยาเสพติดมีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะตัว จึงไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในการกิจที่เกี่ยวกับการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ แต่ไม่สามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในการกิจที่เกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติดได้

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว มีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกย.) ดำเนินการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติในเรื่องภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการจัดประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีนายณรงค์ เชื้อบุญช่วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน โดยมีผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นส่วนหนึ่งในการรักษาความสงบเรียบร้อย อันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ สำหรับการปราบปรามยาเสพติดไม่ถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. มอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ส. กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมถึงรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวแล้วเสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ส่งข้อเสนอขอบเขตภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภารกิจ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการจัดประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีนายณรงค์ เชื้อบุญช่วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และมีผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. เข้าร่วมประชุม และที่ประชุมได้หารือร่วมกันในเรื่องการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่ประชุมมีมติดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นส่วนหนึ่งในการรักษาความสงบเรียบร้อย อันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับการปราบปรามยาเสพติดมิถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การกึ่งในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีดังนี้

๒.๑ การจัดทำสื่อ และการจัดกิจกรรมรณรงค์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน

๒.๒ การจัดทำกิจกรรมหรือการจัดอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๓ การจัดกิจกรรมในการบำบัด รักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ ติดตาม ดูแลผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้ผู้ผ่านการบำบัด รักษาฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด

๒.๔ การจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดและอุปกรณ์เพื่อนำไปใช้ตรวจกลุ่มเป้าหมาย เพื่อบำบัด รักษาฟื้นฟู หรือติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฟื้นฟู

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเห็นควรแจ้งมติดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบต่อไป

ประธาน กล่าวว่ เมื่อมีมติของ ก.ก.ถ. และแจ้งเวียนไปแล้วมีผลทันที หรือต้องปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

เลขานุการ กล่าวว่ อาจจะใช้มติของ ก.ก.ถ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของ อบท. หรือเพื่อให้เกิดความชัดเจนอาจจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่เป็นการเฉพาะในเรื่องนี้

ประธาน กล่าวว่ การกำหนดอำนาจหน้าที่ที่มีปัญหากับ สตง. ให้ถูกต้องทั้งหมดจะกระทำได้หรือไม่และปัญหาคือ สตง. เชื่อแบบไหน มีมติเห็นชอบแล้วแจ้งเวียน สตง. คงจะไม่เชื่อ แต่ควรต้องไปเสนอคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงมหาดไทยไปออกระเบียบที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นอย่างไร

นางคณิตา ราชฤทธิ์นัย กล่าวว่ การแก้ไขปัญหายาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพยายามแก้ปัญหาเรื่องการดำเนินงานของ อบท. ที่มีข้อจำกัด เนื่องจากกฎหมายจัดตั้ง อบท. ไม่ได้ระบุอำนาจหน้าที่ของ อบท. ไว้อย่างชัดเจนว่าเป็นเรื่องการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและการที่ สตง. ไปตรวจสอบในพื้นที่ กทม. หรือ อบท. อื่น ให้ อบท. เขียนโครงการให้ชัดเจนว่าทำได้เฉพาะแก้ไขและการป้องกัน แต่ว่าการปราบปรามจะไปร่วมกับหน่วยของตำรวจไม่ได้ ดังนั้นการซื้อเครื่องตรวจสารเสพติด สตง. แนะนำให้ไปเพิ่มเติมใน พ.ร.บ. จัดตั้ง อบท. หรือเพิ่มเติมในแผนการกระจายอำนาจ เพื่อให้ระบุให้ชัดเจนว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น

ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ ภัทรคุณวุฒิด้านกฎหมาย กล่าวว่ คณะอนุกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติว่าการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๑๖ (๓๐) และมาตรา ๑๗ (๒๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่วนการปราบปรามยาเสพติดมีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะตัว จึงไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในการกิจที่เกี่ยวกับการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ แต่ไม่สามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในการกิจที่เกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติดได้ ถ้าเป็นเช่นนั้น อาจจะต้องออกเป็นประกาศเพื่อบอริบายว่าอยู่ใน ๒ มาตรา ซึ่งไม่ค่อยตรงเท่าไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการร่างกฎหมายประจำ แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา กล่าวว่า การดูแลพื้นที่เป็นไปไม่ได้ที่กฎหมายจะแก้ได้หมดทุกเรื่อง ภาพรวมท้องถิ่นมีอำนาจในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยภายในพื้นที่ การกระทำลักษณะนี้มีผลต่อความสัมพันธ์ในพื้นที่ เพราะฉะนั้นการรักษาความสงบเรียบร้อย การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาความสงบควรเป็นอำนาจพื้นฐานที่ อบต. ทำได้ ปัญหา คือการซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะ สตง. บอกว่าไม่ใช่หน้าที่ของ อบต. แต่เป็นการสนับสนุนเพื่อดูแลรักษาความสงบของพื้นที่ ประชาชน การกระจายอำนาจโดยออกประกาศไปทุกเรื่อง ขยายอำนาจตามกฎหมายออกไป จะกระทำได้อย่างไร ซึ่งการออกประกาศควรเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับหน้าที่ที่เป็นประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่ กรณีนี้เป็นเรื่องกิจการสาธารณะพื้นฐานของรัฐได้สอบถาม สตง. ว่าตอบโดยตนเองหรือถามไปตามกฎหมายใหม่ที่ให้ถามผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องตอบยืนยันมาว่าทำได้หรือไม่ได้ กฎหมายใหม่จะกล่าวถึงว่า สตง. ต้องยืนยันมาว่าทำได้หรือไม่ได้ ถ้าทำได้ก็เดินหน้า ถ้าทำไม่ได้ต้องฟังคำแนะนำว่าจะแก้อย่างไร

ศาสตราจารย์นายแพทย์ บรมานันท์ กล่าวว่า พิจารณากิจการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของ อบจ. เทศบาล และ อบต. แล้ว แยกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ การจัดทำสื่อ และการจัดกิจกรรมรณรงค์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน และการจัดทำกิจกรรมหรือการจัดอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เหมือนเป็นการประชาสัมพันธ์ ซึ่งคิดว่าท้องถิ่นทำได้อยู่แล้ว กลุ่มที่ ๒ การจัดกิจกรรมในการบำบัด รักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ ติดตาม ดูแลผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้ผ่านการบำบัด รักษาฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด และการจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดและอุปกรณ์เพื่อนำไปใช้ตรวจกลุ่มเป้าหมาย เพื่อบำบัด รักษาฟื้นฟู หรือติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฟื้นฟู ไม่แน่ว่ามากไปหรือไม่สำหรับท้องถิ่น จะทับซ้อนกับงานของผู้อื่นด้วยหรือไม่

นางคณิดา ราษฎร์นุ้ย กล่าวว่า การกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของ อบต. ทั้ง ๔ ข้อ เดิม อบต. ทำได้อยู่แล้วที่มีปัญหาคือเมื่อจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดแล้วไปร่วมกับฝ่ายปกครองที่ตรวจหาสารเสพติด จะกลายเป็นเรื่องของการปราบปรามขึ้นทันที มองว่าจุดประสงค์โครงการครั้งนี้ เพื่อปราบปราม ไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น

เลขานุการ กล่าวว่า แนวทางการดำเนินการ ก.ก.ด. เคยมีมติเรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ อบต. กรณีที่มีปัญหา เช่น กรณีการแพทย์ฉุกเฉิน ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรองผู้ว่าการ สตง. เป็นอนุกรรมการและเข้าประชุมด้วย พิจารณาแล้วมีมติว่าการแพทย์ฉุกเฉินเป็นส่วนหนึ่งของการรักษาพยาบาล จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของ อบต. ตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ และ ก.ก.ด. ก็ได้มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ในประเด็นที่เสนอนี้มีลักษณะใกล้เคียงกัน คือ ได้เสนอผ่านคณะอนุกรรมการดังกล่าว โดย สตง. มีความเห็นในเรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ถ้าเป็นเรื่องการป้องกัน สตง. เห็นด้วยที่ อบต. สามารถดำเนินการได้ แต่กรณีปราบปรามไม่สามารถทำได้ ดังนั้นหาก ก.ก.ด. มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอก็อาจใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้ได้

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า กรณีแพทย์ฉุกเฉินมีกฎหมายกำหนดให้ท้องถิ่นมีภารกิจอยู่ด้วย แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ อบต. ทำหน้าที่แล้วสามารถขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยเหลือได้ การที่ท้องถิ่นเข้าไปสนับสนุน หรือเข้าไปร่วมดำเนินการตามที่ได้พิจารณารวมกับคณะอนุกรรมการฯ จะอยู่ในอำนาจการรักษาความสงบ

เรียบร้อยในเขตพื้นที่กับเรื่องการดูแลพื้นที่ผู้สังคมของท้องถิ่น เพราะฉะนั้นกิจกรรมพวกนี้สิ่งที่ผ่านมาก็ได้ แต่ สดง บอกท้องถิ่นซื้ออุปกรณ์ชุดตรวจสอบยาเสพติดให้หน่วยงานนำไปใช้ในการจับกุมหรือปราบปราม บอกว่าซื้อไปอุดหนุน ในเรื่องการปราบปราม เพราะฉะนั้นทำให้การสนับสนุนในการให้มีอุปกรณ์ในการทำงานร่วมกันเท่านั้นเอง

นายอุดร ดันติสุนทร กล่าวว่า คำว่าป้องกันกับปราบปราม ที่ สดง. ท้วงติง ตั้งงบประมาณ เพื่อจะไปซื้ออุปกรณ์ตรวจสอบยาเสพติดเป็นการควบคุมป้องกัน แต่การปราบปราม คือการไปจับกุม เป็นเรื่องของ ป.ป.ส. อยู่แล้ว เพราะฉะนั้น ก.ก.ถ. ช่วยกันวินิจฉัยว่า แท้ที่จริงหน้าที่ป้องกัน หรือ ปราบปราม ควรจะเอื้ออำนวยต่อกัน อย่างไร สดง. ตีความหมายของคำว่าป้องกันและปราบปรามต้องประสานกัน เพราะฉะนั้นจะไม่มีประสิทธิภาพ ควรวินิจฉัยให้ชัดเจน เพราะว่าจะตั้งงบประมาณได้ มีฉะนั้นจะขัดแย้งอย่างนี้ตลอด

นายนิพนธ์ บุญญามณี กล่าวว่า มีประเด็นลักษณะแบบนี้เกิดขึ้นมาก ถ้าตีความไม่ใช่ เฉพาะป้องกันกับปราบปรามยาเสพติดต่อไป เคยมีปัญหาถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามาแล้ว คือ เรื่องนัดยา ป้องกันพืชสุนัขบ้า ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาชี้แล้วว่าไม่อำนาจ พอไม่ทำพืชสุนัขบ้าระบอบ มาร้องเรียนว่า ท้องถิ่นไม่ทำ ท้องถิ่นบอกว่าหน่วยตรวจสอบไม่ให้ซื้อ

นายอุดร ดันติสุนทร กล่าวว่า ควรมอบอำนาจให้ อปท. มีส่วนร่วมสำคัญในการช่วยกัน ป้องกันและปราบปรามด้วย

ประธาน กล่าวว่า ร่าง พ.ร.บ. ฉบับใหม่ จะแก้ปัญหานี้ เพราะจะกำหนดไว้ว่า อปท. มีอำนาจหน้าที่อะไรบ้างและมีข้อสุดท้ายอำนาจหน้าที่ตามที่กระทรวงมหาดไทยออกระเบียบ แต่ขณะนี้กฎหมายใหม่ ยังไม่ใช่บังคับ ถ้าเห็นชอบตามที่คณะกรรมการฯ เสนอและมี สดง. อยู่ด้วย ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยยังไม่ต้องออกประกาศให้เป็นมติ ก.ก.ถ. แจ้งเวียนไป แต่ว่าเมื่อใดกฎหมายใหม่มีบังคับใช้ กระทรวงมหาดไทยช่วย ทำครอบคลุม ให้ถูกต้องด้วย

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า ถ้าแก้กฎหมายคงไม่ใช่แล้ว อาจจะมีมติและแจ้งว่ามติ เห็นว่าควรจะรวม ถ้ามีข้อโต้แย้งก็ค่อยดูว่าเรื่องอะไร ถ้าโต้แย้งว่าต้องเป็นประกาศ หรือ กฎหมาย ต้องมาหารือกันว่า จะต้องทำอย่างไร ตรงนี้ความหมายไม่พอ หรือ มีมติแจ้งไปว่า ที่อยู่ใน พ.ร.บ. รักษาความสงบเรียบร้อยดูแลในพื้นที่ จะรวมกับกิจกรรมที่เกี่ยวกับการดูแลพื้นที่จะรวมกับกิจกรรมที่เกี่ยวกับการดูแลรักษาความสงบ ซึ่งยาเสพติดเป็นเรื่อง ของการปราบปราม ควรจะแก้เบื้องต้นไปก่อน

นายอุดร ดันติสุนทร กล่าวว่า ตามที่ประธานกล่าวให้กระทรวงมหาดไทย ให้จำกัดความว่า การกิจใดทำได้หรือทำไม่ได้ เช่น ซื้อเครื่องตรวจยาเสพติดควรจะให้ท้องถิ่นทำได้ต้องกำหนดให้ชัดเจน โดยเป็นประกาศ ของกระทรวงมหาดไทย

นายมังกร ยนต์ตระกูล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดกล่าวว่า เมื่อมี พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ขณะนั้น ยาเสพติดไม่ระบาดขนาดนี้ แต่ตอนนี้ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่มาก หน่วยปราบปราม กรมการปกครอง บางครั้งมาของบประมาณท้องถิ่น พอบอกให้ป้องกันแก้ไข ทำให้ปราบปรามไม่ได้ การบูรณาการต้องให้ปราบปราม ป้องกันและแก้ไข ดังนั้น ขอให้มติให้ อปท. อุดหนุนการปราบปราม อปท. ไม่ต้องไปทำเอง อุดหนุนให้ตำรวจ กรมการปกครอง ป.ป.ส. ไปดำเนินการ

ประธาน กล่าวว่า รับทราบไว้เป็นข้อสังเกต

 มติที่ประชุม เห็นชอบการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นส่วนหนึ่งในการรักษาความสงบ เรียบร้อยอันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ สำหรับการปราบปรามยาเสพติดไม่ถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การกึ่งในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล มีดังนี้

๒.๑ การจัดทำสื่อและการจัดกิจกรรมรณรงค์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน

๒.๒ การจัดทำกิจกรรมหรือการจัดอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๓ การจัดกิจกรรมในการบำบัด รักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ ติดตาม ดูแลผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้ผู้ผ่านการบำบัด รักษาฟื้นฟู ผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด

๒.๔ การจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดและอุปกรณ์เพื่อนำไปใช้ตรวจกลุ่มเป้าหมายเพื่อบำบัด รักษาฟื้นฟู หรือติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฟื้นฟู

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

๓. แจกมติที่ประชุมไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบต่อไป

๔.๒ รายงานการประเมินผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายชั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาล

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายชั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรายงานการศึกษาของคณะที่ปรึกษาจากคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จำนวน ๔๔๒ ตัวชี้วัด โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำเกณฑ์ชี้วัดดังกล่าวไปดำเนินการประเมินประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะของ อบต. ภายในกรอบระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓)

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายชั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาล ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๐๘ ตัวชี้วัด ผ่านระบบประมวลผลข้อมูลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายชั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อบต. โดยครอบคลุมผลการปฏิบัติงานด้านการให้บริการสาธารณะของ อบต. และเทศบาล ๘ ด้าน จำนวน ๒๒ การกิจ

สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ดำเนินการจัดประชุมชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางการประเมินมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี ๒๕๖๑ ให้กับ อบต. จำนวน ๖ รุ่น และเทศบาล จำนวน ๖ รุ่น รวมประมาณ ๒,๕๐๐ แห่ง ระหว่างเดือนมีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๖๑ พร้อมทั้งเปิดระบบประมวลผลข้อมูลสำหรับ อบต. และเทศบาลบันทึกข้อมูลตามแบบติดตามประเมินผลระหว่างวันที่ ๑๕ กรกฎาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ โดยมี อบต. และเทศบาลดำเนินการตอบแบบประเมินผล ครบถ้วนสมบูรณ์ คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๑๙ และ ๔๘.๗๕ ของจำนวน อบต. และเทศบาลทั้งหมดตามลำดับ

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาผลการประเมินมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะของ อบต. และเทศบาล แล้วมีมติ

หรือไม่ใช้ท้องถิ่น ถ้าเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้วจะต้องปฏิบัติตามคณะรัฐมนตรี ๔ มติ นั้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่า มติเดิม ๔ มตินั้นออกตามรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๔๐ กับ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งปัจจุบันเป็นรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความแตกต่าง ก็ยังไม่มีมติอะไรตามที่ ก.ก.ต. เสนอ แต่กลับไปมีมติว่า เชิญทุกฝ่ายมาหารือร่วมกัน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย ก.ก.ต. สสค. สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา และหน่วยงานดังกล่าวได้หารือร่วมกัน จนได้ข้อยุติ เสนอคณะรัฐมนตรีให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ๔ มติ และมีมติขึ้นใหม่ เป็นมติปี ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกฝ่าย ทุกประเภท ซึ่งรวมทั้ง อบจ. เทศบาล อบต. ปฏิบัติตาม คำขอของ ก.ก.ต. กลาง และ ก.ก.ต.จังหวัด เมื่อต้องการขอความร่วมมือ

๒. ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกฝ่าย ทุกประเภท ไม่ว่าข้าราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่นวางตนเป็นกลางทางการเมือง คือ ให้เป็นไปตามที่ ก.ก.ต. จะกำหนดรายละเอียดต่อไป

๓. ให้ยุติหรือระงับ หรือพิจารณาด้วยความรอบคอบเกี่ยวกับการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ช่วงเวลาก่อนเลือกตั้ง ด้วยเหตุเกรงว่าจะไปกระทบกับการปฏิบัติหน้าที่ในการเลือกตั้ง คือ ไม่บอกว่าห้ามย้าย ถ้าเป็นการแต่งตั้งโยกย้ายที่เข้าคณะรัฐมนตรีจะโปร่งใส ต้องกราบบังคมทูลโปรดเกล้า แต่ที่ ก.ก.ต. เป็นห่วง คือ การโยกย้ายที่ไม่เข้าคณะรัฐมนตรีมีการโยกย้ายย้ายกันอยู่ทุกวัน และจะต้องแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่การเลือกตั้ง เป็นแสนคน ถึงเวลาใกล้จะเลือกตั้งเกิดมีการสับเปลี่ยนหน้าที่โยกย้าย คนใหม่มาแทนยังไม่ได้ผ่านการอบรม คนที่เคยอบรมจาก ก.ก.ต. แล้ว ก็ย้ายไปทำหน้าที่อื่น จึงพยายามอย่าย้าย ไม่ได้ถึงกับห้าม อย่าย้ายถ้าไม่จำเป็นเพราะเกรงว่าจะกระทบกับการเลือกตั้ง ไม่ได้ห่วงเรื่องการเปลี่ยนหัวคะแนนอะไร ห่วงว่าจะกระทบต่อการเลือกตั้งให้ทุกฝ่ายรอบคอบ ท้องถิ่นต้องระงับการแต่งตั้งโยกย้ายในช่วงเวลานี้ ก็ขอให้เห็นเหตุผลความจำเป็น

๔. ให้ข้าราชการส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น ให้ความร่วมมือในการใช้สถานที่ทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้ง หมายถึงการไปตั้งคูหาเลือกตั้ง ซึ่งอาจจะต้องใช้โรงเรียน หรือสำนักงาน

๕. ให้ข้าราชการ ส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ให้ความร่วมมือในการใช้สถานที่สำหรับติดป้ายหรือประกาศในการหาเสียง โดยถือหลักความเสมอภาค คือ ต้องให้ทุกพรรคเท่าเทียมกัน มติข้อนี้ ไม่หมายความว่าห้ามการให้เข้าไปใช้สถานที่หาเสียง เปิดเวที และพิจารณาตามกฎหมายรักษาความสะอาดกันเอง

๖. ให้ทหาร ตำรวจ พลเรือน สนธิกำลังรักษาความปลอดภัยแก่เจ้าหน้าที่ กับประชาชนที่มา ใช้สิทธิ ซึ่งมติข้อนี้แจ้งไป ๓ จังหวัดภาคใต้ ได้ถาม ก.ก.ต. แล้วว่าสุดท้ายแล้วผู้บริหารท้องถิ่นเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ได้หรือไม่ เพราะไม่มีที่ใดห้าม เป็นสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นขึ้นต่อไปคือ จะช่วยในการหาเสียงให้แก่พรรคได้หรือไม่ คำตอบคือ ถ้าเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องวางตัวเป็นกลาง ขอให้ระมัดระวัง ไม่ได้ห้าม หากทำนอกเวลาราชการ และไม่ใช้ตำแหน่ง ไม่ใช้หน้าที่ ไม่ใช้ ๔ อย่าง คือ ๑. ไม่ใช่เวลาหลวง ๒. ไม่ใช่คนของหลวง ๓. ไม่ใช่ทรัพย์สินของหลวง ๔. ไม่ใช่สถานที่หลวง แต่ ๔ อย่างนี้ให้ระวังไว้ก่อน ทุกคนจะเสมอภาคเหมือนกันหมดไม่ว่าจะเป็นคณะรัฐมนตรี หรือเป็นผู้บริหารท้องถิ่นจะใช้เกณฑ์เดียวกัน สรุปอย่าไปแปลงหนังสือเขียนของกระทรวงมหาดไทยจนกระทั่งทำไม่ได้ กระทรวงมหาดไทยเข้าใจตามนี้แล้วด้วย ถ้า ก.ก.ต. ออกความชัดเจน จะแจ้งเวียนอีกครั้ง

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

(นายวิฑูรย์ เอี่ยมโสภาส)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ผู้จัดรายงานการประชุม