

ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๑๔๖๖



ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี

ถนนประชนานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของผู้กำกับดูแลกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๓๑๗๗ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๘

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๓๑ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๕๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๘๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น กรณีศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิด ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีจที่ ๑๔๘๖/๒๕๖๕ ประกอบกับความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ รายละเอียดตามที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดอุดรธานีได้รับแจ้งจาก กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางให้ท่านทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. เหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

การหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถพิจารณาได้สองกรณี กล่าวคือ

๑.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเป็นกรณีที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือกรณีศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคมีคำสั่งรับคำร้องผลการเลือกตั้งเกิดจากการเลือกตั้งที่มีได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณีหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลจะพิพากษาว่าผู้นั้นมิได้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๐๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแลต้องเป็นกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นรองผู้บริหารท้องถิ่นประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น ถูกตั้งกรรมการสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้กำกับดูแลเห็นสมควรให้หยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดการเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่แสดงว่าจะเป็นผู้อุปสรรคต่อการสอบสวนหรือก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

/๒. หน้าที่และอำนาจ...

๒. หน้าที่และอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแล

๒.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี ในฐานะผู้กำกับดูแลไม่ต้องมีคำสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหยุดปฏิบัติหน้าที่อีก และเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาที่จะต้องรู้ถึงเหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่ โดยต้องรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอทราบโดยด่วน หากปรากฏภายหลังว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอกำกับให้บุคคลดังกล่าวหยุดปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด และหากปรากฏพฤติการณ์ว่าจงใจปกปิดข้อเท็จจริงหรือไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งโดยเร็ว

๒.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล เป็นหน้าที่ของที่ของผู้ถูกสอบสวนต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ หากไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ถือว่าผู้นั้นประพฤติน่าตำหนิต่อความสงบเรียบร้อย และเป็นการปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งต่อไป

๓. ผลแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

๓.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย หากปรากฏว่าเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่ในวาระการดำรงตำแหน่งเดิมและได้พ้นจากตำแหน่งเดิมไปแล้ว โดยได้รับการเลือกตั้งใหม่และอยู่ระหว่างการดำรงตำแหน่งเดิมในวาระใหม่ เช่นนี้ ผู้นั้นยังคงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดหรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และจะไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่นนี้ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่หากการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเกิดขึ้นภายหลังการเลือกตั้งและนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แถลงนโยบายต่อสภาท้องถิ่นแล้ว และได้แต่งตั้งรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล หากเป็นกรณีที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกสั่งหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนกว่าจะมีผลการสอบสวน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรพงษ์ มานะสุขอนันต์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

9.06.2019
A. 30.01.19

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

เลขที่รับ..... 197A

วันที่..... 30 มี.ค. 2569

เวลา..... 187

บ. บ. ส. ก. ก. ข.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๘๒



๓๐ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของผู้กำกับดูแลกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๖๙ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘
- ๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๓๑ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘
- ๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๕๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น กรณีศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิด โดยแนวทางปฏิบัติผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้กำกับดูแลจึงไม่ต้องมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่อีก ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๔๘๖/๒๕๖๕ ประกอบกับความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ และตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การปฏิบัติของผู้กำกับดูแล กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. เหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

การหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถพิจารณาได้สองกรณี กล่าวคือ

๑.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเป็นกรณีศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือกรณีศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคมีคำสั่งรับคำร้องผลการเลือกตั้งเกิดจากการเลือกตั้งที่ได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณีหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลจะพิพากษาว่าผู้นั้นมิได้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๐๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแลต้องเป็นกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น ถูกตั้งกรรมการสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้กำกับดูแลเห็นสมควรให้หยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไป อาจเกิดการเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติกรรมที่แสดงว่าเป็นอุปสรรคต่อการสอบสวนหรือก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

/๒. หน้าที่และอำนาจ...

๒. หน้าที่และอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแล

๒.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ในฐานะผู้กำกับดูแลไม่ต้องมีคำสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหยุดปฏิบัติหน้าที่อีก และเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาว่านั้นจะต้องรู้ถึงเหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่ โดยต้องรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอทราบโดยด่วน หากปรากฏภายหลังว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอกำกับให้บุคคลดังกล่าวหยุดปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด และหากปรากฏพฤติการณ์ว่าจงใจปกปิดข้อเท็จจริงหรือไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งโดยเร็ว

๒.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล เป็นหน้าที่ของผู้ถูกสอบสวนต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ หากไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ถือว่าผู้นั้นประพฤติดันฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย และเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งต่อไป

๓. ผลแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

๓.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย หากปรากฏว่าเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่ในวาระการดำรงตำแหน่งเดิมและได้พ้นจากตำแหน่งเดิมไปแล้ว โดยได้รับการเลือกตั้งใหม่และอยู่ระหว่างการดำรงตำแหน่งเดิมในวาระใหม่ เช่นนี้ ผู้นั้นยังคงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และจะไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่นนี้ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่หากการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเกิดขึ้นภายหลังการเลือกตั้งและนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แถลงนโยบายต่อสภาท้องถิ่นแล้ว และได้แต่งตั้งรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล หากเป็นกรณีที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกสั่งหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนกว่าจะมีผลการสอบสวน

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธณวุฑ์ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓