



ที่ อต ๐๐๒๓.๓/ว ๑๐๕๓

ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี
ถนนประชนานมิตร อต ๕๓๐๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี และนายกเทศมนตรีเมืองอุดรธานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๗๖๗

ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุดรธานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี เกี่ยวกับโครงการจ้างปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งจากการตรวจสอบดังกล่าวพบข้อบกพร่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน เช่น (๑) การขอรับและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ไม่ปรากฏการระบุวัตถุประสงค์ หลักการและเหตุผล ที่ชัดเจน ถูกต้อง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับเหมาะสมของสภาพพื้นที่ (๒) การจัดทำแบบรูปรายการและข้อกำหนดก่อสร้างไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ (๓) การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย (๔) การระบุหรืออ้างถึง คุณสมบัติเพิ่มกำลังแรงอัดและช่วยลดการแตกร้าวนั้น กรณีโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์สามารถดำเนินการได้ ภายใต้มาตรฐานทางหลวงท้องถิ่นที่มีอยู่และบังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๕) ราคาค่าจ้างก่อสร้าง หรือปรับปรุงถนนตามโครงการดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และ (๖) การควบคุมงาน การตรวจรับพัสดุ การบริหารสัญญา โครงการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ อาจมีความเสี่ยงที่จะเกิดความผิดพลาดหรือข้อบกพร่อง และได้ขอให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบดังกล่าวให้เหมาะสมต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขการดำเนินโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ตามข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน จึงขอความร่วมมืออำเภอดำเนินการ ดังนี้

๑. กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ การจัดทำคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ระบุรายละเอียดประกอบให้ชัดเจน

๑.๑.๑ หลักการและเหตุผล ให้ระบุสภาพปัญหาของถนนในปัจจุบันและเหตุผลซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ความต้องการหรือความจำเป็นที่ต้องก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนในลักษณะนี้ และแสดงให้เห็นว่าจะแก้ไขปัญหานั้นได้ผลดีกว่าการก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามมาตรฐานของทางราชการที่มีอยู่และใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร

/๑.๑.๒ วัตถุประสงค์...

๑.๑.๒ วัตถุประสงค์ให้ระบุความสอดคล้องของปัญหาให้ชัดเจน ปฏิบัติและประเมินผลได้
ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้พิจารณาลักษณะของโครงการที่จะดำเนินการ
กับความเหมาะสมของพื้นที่ และความจำเป็นหรือความต้องการใช้งานจริงที่ชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสม
โดยต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น ความคุ้มค่า รวมทั้งผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่าย
งบประมาณเป็นสำคัญ

๑.๒ การจัดทำแบบรูปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้าง ให้พิจารณานำแบบมาตรฐาน
ของทางราชการที่กำหนดไว้มาใช้ตามความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ หรือกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไข
เปลี่ยนแปลงรายการในมาตรฐานหรือจำเป็นต้องออกแบบใหม่สามารถกระทำได้ โดยปฏิบัติตามแนวทาง
หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดทำและจัดจ้าง
รูปแบบรายการงานก่อสร้าง โดยแบบรูปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้างที่จัดทำดังกล่าวต้องเป็นไปตาม
มาตรฐานของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้

๑.๓ การจัดหาพัสดุให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงที่กำหนด รวมทั้งระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียน
ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด โดยคำนึงถึง ความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตรวจสอบได้
และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๑.๔ ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และมีความประสงค์จะอนุมัติเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการหรือลักษณะของโครงการ
ที่จะดำเนินการให้เกิดความเหมาะสม สามารถกระทำได้ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล
ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรงกับสำนักงานงบประมาณให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๒ และในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งรับงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ให้ปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๕๐๔๔ ลงวันที่
๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบล

๒. ให้อำเภอดำเนินการกำกับดูแล ติดตาม และสอดส่อง ตลอดจน ให้คำปรึกษาองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการอนุมัติและจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินการทุกขั้นตอน
อย่างถูกต้องและครบถ้วน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง
ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ รวมทั้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
อย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตพื้นที่ทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐-๕๕๔๐-๓๐๐๘ ต่อ ๓

การดำเนินโครงการปรับปรุงถนนคอนกรีต ตามบัญชีนวัตกรรมไทย



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๗/๖๗

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๖/๑๖๘๕

ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี เกี่ยวกับโครงการจ้างปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งจากการตรวจสอบดังกล่าวพบข้อบกพร่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน เช่น (๑) การขอรับและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ไม่ปรากฏการระบุดำเนินการหลักการและเหตุผล ที่ชัดเจน ถูกต้อง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับเหมาะสมของสภาพพื้นที่ (๒) การจัดทำแบบรายละเอียดและข้อกำหนดก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ (๓) การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย (๔) การระบุหรืออ้างถึงคุณสมบัติเพิ่มกำลังแรงอัดและช่วยลดการแตกร้าวนั้น กรณีโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์สามารถดำเนินการได้ภายใต้มาตรฐานทางหลวงท้องถิ่นที่มีอยู่และบังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๕) ราคาจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามโครงการดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และ (๖) การควบคุมงาน การตรวจรับพัสดุ การบริหารสัญญา โครงการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ อาจมีความเสี่ยงที่จะเกิดความผิดพลาดหรือบกพร่อง และได้ขอให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบดังกล่าวให้เหมาะสมต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขการดำเนินโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ตามข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน จึงขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ การจัดทำคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ระบุรายละเอียดประกอบให้ชัดเจน

๑.๑.๑ หลักการและเหตุผล ให้ระบุสภาพปัญหาของถนนในปัจจุบันและเหตุผลซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ความต้องการหรือความจำเป็นที่ต้องก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนในลักษณะนี้ และแสดงให้เห็นว่าจะแก้ไขปัญหาได้ผลดีกว่าการก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามมาตรฐานของทางราชการที่มีอยู่และใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร

/๑.๑.๒ วัตถุประสงค์...

๑.๑.๒ วัตถุประสงค์ ให้ระบุความสอดคล้องของปัญหาให้ชัดเจน ปฏิบัติและประเมินผลได้
ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้พิจารณาลักษณะของโครงการที่จะดำเนินการ
กับความเหมาะสมของพื้นที่ และความจำเป็นหรือความต้องการใช้งานจริงที่ชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสม
โดยต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น ความคุ้มค่า รวมทั้งผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่าย
งบประมาณเป็นสำคัญ

๑.๒ การจัดทำแบบบูรณาการและข้อกำหนดการก่อสร้าง ให้พิจารณานำแบบมาตรฐาน
ของทางราชการที่กำหนดไว้มาใช้ตามความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ หรือกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไข
เปลี่ยนแปลงรายการในมาตรฐานหรือจำเป็นต้องออกแบบใหม่สามารถกระทำได้ โดยปฏิบัติตามแนวทาง
หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดทำและจัดจ้างรูปแบบ
รายการงานก่อสร้าง โดยแบบบูรณาการและข้อกำหนดการก่อสร้างที่จัดทำดังกล่าวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน
ของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้

๑.๓ การจัดหาพัสดุให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงที่กำหนด รวมทั้งระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียน
ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด โดยคำนึงถึง ความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตรวจสอบได้
และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๑.๔ ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และมีความประสงค์จะอนุมัติเปลี่ยนแปลงแบบบูรณาการหรือลักษณะของโครงการ
ที่จะดำเนินการให้เกิดความเหมาะสม สามารถกระทำได้ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล
ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรงกับสำนักงานงบประมาณให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๒ และในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งรับงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ให้ปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๕๐๔๔ ลงวันที่
๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๘ งบเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ให้จังหวัดดำเนินการกำกับดูแล ติดตาม และสอดส่อง ตลอดจน ให้คำปรึกษาองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการอนุมัติและจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินการทุกขั้นตอนอย่างถูกต้อง
และครบถ้วน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจน
มาตรฐานของทางราชการ รวมทั้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้
เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายณฤช โฆษาคีวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๕ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 5831.
วันที่ ๑๖ ม.ค. ๒๕๖๘

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โทร. ๐ ๒๖๒๒.๒๕๔๒

ที่ มท ๐๒๑๖/ ๑๖๕๕

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ (งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗)

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วย ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี ได้แจ้งผลการตรวจสอบโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ (งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗) ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบดังกล่าว รายละเอียดตามที่แนบมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทย ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี และกระทรวงมหาดไทย ทราบทุก ๙๐ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
เลขรับ..... 1130
วันที่ ๑๖ ม.ค. ๒๕๖๘

(นายอรรชिक्ष์ สัมพันธ์รัตน์) เวลา..... 16:26
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เลขรับ..... ๕๕๕
วันที่ ๑๖ ม.ค. ๒๕๖๘
เวลา.....

กลุ่มงานตรวจสอบและประเมินผล
เลขรับ 56
วันที่ 14 ม.ค 68
เวลา



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 13 ม.ค. 2568
เลขรับ 1647
เวลา

ที่ ศพ ๐๐๕๖.๑ อด/๑

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี
เลขที่ ๙ ถนนประชาอุทิศ
ตำบลหมากแข้ง อำเภอเมืองอุดรธานี
จังหวัดอุดรธานี ๔๑๐๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ (งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗)

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- อ้างถึง ๑. ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒
๒. กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

ตามที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี ได้ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย กรณีการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ผลการตรวจสอบปรากฏว่า มีข้อบกพร่องเนื่องจากแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โครงการจ้างปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือประชาชน โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. การขอรับและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ไม่ปรากฏการระบุดุลอุปสงค์ หลักการและเหตุผลที่ชัดเจน ถูกต้อง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ รวมถึงความต้องการหรือความจำเป็นในการกำหนดให้ต้องก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนโดยใช้โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ที่ต้องผสมน้ำยาเชื่อมประสานน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลีเมอร์)

๒. การจัดทำแบบรูปรายการและข้อกำหนดก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่อ้างถึง ๑ กำหนดไว้ และชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลีเมอร์) ยังไม่มีมาตรฐานของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่อ้างถึง ๑ กำหนดไว้รองรับโดยตรง



“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ”

๓. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยการจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนลักษณะดังกล่าวด้วยวิธีการคัดเลือกอาจไม่สอดคล้องหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงที่อ้างถึง ๒ เนื่องจากมีแต่เพียงน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลีเมอร์) เท่านั้นที่เป็น "สินค้า" หรือพัสดุตามบัญชีนวัตกรรมไทย และถูกใช้เป็นส่วนผสมสำหรับเฉพาะในโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์เพียงชั้นเดียว และกรณีโครงการตามสัญญาจ้างเลขที่ ๔๐/๒๕๖๗^๓ ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเย็น ราคาวัสดุน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลีเมอร์) คิดเป็นสัดส่วนเพียงประมาณร้อยละ ๒๓ ของราคางบเงินสัญญาทั้งหมด และยังอาจเข้าข่ายเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมหรือไม่ปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๔. การระบุหรืออ้างถึงคุณสมบัติเพิ่มกำลังรับแรงอัดและช่วยลดการแตกร้าวในชั้นพื้นทางดินซีเมนต์นั้นสามารถดำเนินการได้ภายใต้มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น (มทล.) ที่มีอยู่และใช้บังคับกับ อปท. ตามประกาศที่อ้างถึง ๑

๕. ราคาค่าจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามโครงการดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ โดยเพิ่มสูงขึ้นถึงกว่าประมาณร้อยละ ๙๐ เมื่อเปรียบเทียบกับถนนผิวจราจรแอสฟัลต์คอนกรีตชั้นพื้นทางหินคลุก

๖. การควบคุมงาน การตรวจรับพัสดุ และการบริหารสัญญา มีความเสี่ยงที่เกิดความผิดพลาดหรือบกพร่อง อันเนื่องมาจากแบบรูปรายการ ข้อกำหนดก่อสร้าง และมาตรฐานการก่อสร้างที่ใช้ในการดำเนินโครงการ รวมถึงกรณีอื่นเป็นผลต่อเนื่องจากข้อ ๒ ด้วย

จากการรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมพบว่า ในห้วงตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ มี อปท. ในเขตพื้นที่จังหวัดอุดรธานี ได้รับการจัดสรรงบประมาณงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รวมจำนวน ๒๘ โครงการ รวมเป็นเงินงบประมาณ จำนวนถึง ๒๗๕,๔๓๔,๘๐๐ บาท โดยมีการดำเนินโครงการและการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในลักษณะเดียวกัน และยังรวมไปถึง อปท. อื่น ๆ ทั่วประเทศมีแนวโน้มได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องด้วย และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของ อปท. โดยตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบข้างต้นเป็นกรณีที่เกิดภาวะการใช้จ่ายงบประมาณที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และยิ่งอาจเข้าข่ายการดำเนินการที่เกินกว่าความจำเป็นสำหรับความต้องการใช้จริงซึ่งส่งผลโดยตรงต่อความคุ้มค่าผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณด้วย



อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงขอให้ท่านพิจารณาดำเนินการแจ้งให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแบบแผนการ ปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบข้างต้นให้เหมาะสมต่อไป โดยต้องคำนึงถึงเหตุผล หรือความจำเป็น หรือความต้องการใช้งานจริงที่ชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสม โดยมุ่ง ให้ความสำคัญกับความคุ้มค่า ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณและการป้องกันมิให้เกิด ความเสียหายแก่ทางราชการได้ และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ขอให้ท่าน ดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบนี้ โดยแจ้งผลการดำเนินการไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบทุก ๙๐ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งนี้โดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนต์เกียรติ เจริญผล)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๓ ม.ค. ๖๘ เวลา ๙:๑๘:๕๒ (Trusted TSA) Personal PKI-LN

Signature Code : Cyt7P-7gG4r-pqMwo-nDpU5

กลุ่มตรวจสอบที่ ๕

โทร. ๐ ๔๒๒๒ ๓๕๐๐ ต่อ ๑๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ udn@oag.go.th



“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ”